



OBČINA
BREŽICE

OBČINSKI SVET

ODLOK

**o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem
Brežice**

Brežice, februar 2011

5. redna seja

PREDLAGATELJ: Župan Ivan MOLAN

- datum predloga: 20.1.2011

IZDELOVALCI:

**oddelek, služba: ODDELEK ZA GOSPODARSKE JAVNE
SLUŽBE IN GOSPODARSKE ZADEVE**

- Ime , priimek in del. mesto:
- Alenka Laznik – vodja oddelka

POTEK POSTOPKA:

Dvofazni postopek. Predlog za enofazni postopek

NAČIN SPREJEMA:

z večino glasov opredeljenih prisotnih članov občinskega sveta

UVODNIČAR: Roman Matjašič

PRILOGE:

- Predlog odloka o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice
- Obrazložitev

ŽUPAN

Datum: 9.2.2011
Številka: 007-1/2011

OBČINA BREŽICE OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog Odloka o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice

Potreba po racionalizaciji porabe je pri pripravi proračuna vodila do ponovne preučitve porabe na vsaki od postavk, kar velja tudi za sredstva, namenjena financiranju ZPT. Pri oceni smotrnosti porabe teh sredstev je bilo ugotovljeno, da fiksni stroški delovanja zavoda predstavljajo skoraj 60% vseh sredstev, ki jih ustanovitelj nameni za delovanje Zavoda, ki hkrati tudi skoraj vse svoje prihodke črpa iz proračuna Občine, kar je potrdilo že prej ugotovljeno dejstvo, da ni potrebe po opravljanju dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen, zato predlagam njegovo ukinitvev. Sredstva se bodo iz proračuna namenjala ciljno, določene naloge bo prevzela občinska uprava in obstoječi zavodi.

Na podlagi 2. odstavka 33. člena Statuta občine Brežice (Ur. list RS, št. 10/09 in 3/10) zato posredujem Občinskemu svetu v obravnavo in sprejem Predlog odloka o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice in predlagam Občinskemu svetu občine Brežice, da v skladu s 111. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Brežice obravnava predlog odloka in po opravljeni obravnavi na podlagi 19. člena Statuta občine Brežice sprejme naslednji sklep:

1.

Ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen, se javni zavod Zavod za podjetništvo in turizem Brežice ukine.

2.

Prva in druga obravnava Predloga odloka o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice se združita.

3.

Sprejme se Odlok o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice.

Župan občine Brežice
Ivan MOLAN

PREDLOG

Na podlagi tretje alineje 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS/l, št. 12/91 in 17/91 – ZUDE, 55/92 – ZVDK, 13/93, 66/93, 45/94 – odl. US, 8/96, 31/00 – ZP-L in 36/00 – ZPDZC in 127/06 - ZJZP), 23. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice (Uradni list RS, št. 17/06, 35/06 in 115/07) in 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10), je Občinski svet Občine Brežice, na svoji 5. redni seji dne ... 2011 sprejel

O D L O K

o ukinitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem

1. člen

(1) S tem odlokom Občina Brežice, Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice kot ustanoviteljica javnega zavoda, Zavoda za podjetništvo in turizem Brežice sprejema odločitev o prenehanju delovanja javnega zavoda zaradi ukinitve.

(2) Javni zavod Zavod za podjetništvo in turizem, Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice, ki je bil dne 10.5.2006 vpisan v sodni register Okrožnega sodišča v Krškem, pod vložno številko Srg 2006/00157, preneha delovati z dnem uveljavitve tega odloka.

2. člen

Z uveljavitvijo tega odloka za zaposlene in za organe javnega zavoda nastopijo posledice v skladu z zakonom.

3. člen

(1) Sredstva, ki so na računu javnega zavoda ob uveljavitvi odloka, se po poplačilu obveznosti prenesejo na ustanoviteljico, Občino Brežice. Premično premoženje javnega zavoda se prenese na ustanoviteljico Občino Brežice.

(2) Občina Brežice kot ustanoviteljica, po uveljavitvi tega odloka, sproži postopek za likvidacijo javnega zavoda iz sodnega registra.

4. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice (Uradni list RS, št. 17/06, 35/06 in 115/07).

5. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati 31.3.2011.

Številka: 007-1/2011

Datum:

Župan občine Brežice
Ivan MOLAN

Obrazložitev:

Razlogi za sprejem odloka

Predlagatelj in pripravljavci proračuna Občine Brežice za leto 2011 so pri oblikovanju predloga odprli tudi vprašanje postopka racionalizacije, ki ni le posledica gospodarske krize temveč predvsem zavedanja trenda fiksnih stroškov proračuna v prihodnjih letih.

Občina Brežice znotraj programskega obdobja 2007-2013 Evropske skupnosti prihodkovno stran proračuna uspešno veča na podlagi črpanja evropskih sredstev, predvsem Evropskega sklada za regionalni razvoj. S pomočjo teh je zastavila obsežen investicijski cikel v katerem bo vzpostavljena dodatna javna infrastruktura na različnih področjih. Po zaključku programskega obdobja je upravičeno pričakovano bistvenega znižanja investicijskih sredstev iz tega naslova, ravno tako je prisotno zavedanje o povečanju postavk fiksnih stroškov iz naslova dodatne infrastrukture. Zato so predlagatelj in pripravljavci proračuna že pri oblikovanju predloga za leto 2011 poiskali možnosti racionalizacije, ki bodo zagotavljale postopno prevzemanje novih proračunskih obveznosti iz naslova nove infrastrukture. Ravno tako želijo s predlogom zagotavljati čim večjo usmerjenost javnih sredstev v konkretne projekte, oblikovane na podlagi zaznanih potreb v okolju.

Pri delovanju javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice predlagatelj ugotavlja:

- Fiksni stroški delovanja Zavoda (plače, materialni stroški) predstavljajo skoraj 60% vseh sredstev, ki jih ustanovitelj nameni za delovanje Zavoda. Sredstva ustanoviteljev so v manjšem delu namenjena za izvajanje projektov po področjih.
- Zavod ima razvejano strukturo zaposlenih, kjer se izpostavljajo vprašanja:
 - upravičenost vodje področja turizma ob direktorju, ki naj bi opravljal vodstvene in strokovne naloge,
 - izkoriščenost kadrov za skupne službe ob upoštevanju, da ustanovitelj skrbi za brezplačno izdelavo računovodskih izkazov,
 - možnost povezovanja nalog npr. TICa v Mestni hiši z delom turističnega informatorja II, ki ima delovno mesto v Mestni hiši oz. s selitvijo sedeža ZPT in dela Zavoda v Mestno hišo. Predvsem ob upoštevanju nizkega števila obiskovalcev v Mestni hiši in odpiralnega časa.
- Zavod večji del svojih prihodkov črpa iz proračuna Občine. V povprečju treh let predstavlja ta delež 93,96%. Prihodki od prodaje blaga in storitev na trgu v povprečju predstavljajo v strukturi prihodkov 6,04%. Zavod za realizacijo projektov ni uspel pridobiti večjega deleža sredstev iz ostalih virov, temveč je temeljil na proračunu ustanoviteljice.
- Kljub obsežnim programskim sredstvom zavod ni uspel oblikovati projektov, ki bi imeli dodano vrednost tudi v smeri, da bi neposredno vračali vložena sredstva v proračun Zavoda ter tako razbremenjevali proračun Občine. Izvedba projektov ni razbremenila proračuna kot je to bilo za pričakovati (npr. projekt infomatov).

- Zavod se ves čas svojega delovanja sooča s kadrovsko problematiko, ki se izkazuje pri:
 - Odsotnosti vodstvenega kadra z jasno dolgoročno vizijo delovanja Zavoda. Do konca januarja 2011 je Zavod v 58 mesecih delovanja imel le 35,34% časa imenovano direktorico, ki je bila znotraj tega velik del odsotna iz zdravstvenih razlogov.
 - Neuspešen razpis za delovno mesto direktorja. Izbrana kandidatka je odstopila pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi.
 - Številne bolniške odsotnosti zaposlenih, ki vseskozi onemogočajo normalno organizacijo dela.
- Večkrat je s strani uporabnikov in širše javnosti izpostavljeno vprašanje upravičenosti projektov iz vidika doseženih rezultatov oz. usklajenosti projektov s potrebami v okolju. Izpostavljeni so pomisleki glede:
 - Obsežne in finančno zahtevne promocije v medijih;
 - Širitve delovanja zavodov na področje organizacije prireditev, kjer je Zavod poleg turistično promocijskih prireditev (Brežice, moje mesto, decembrske prireditve) prevzema vlogo organizatorja ostalih kulturno zabavnih, športnih prireditev.
 - Upravičenosti vlaganja Zavoda v promocijo, vzdrževanje centralno rezervacijskega sistema (CRS). Ali vložek Zavoda upravičuje učinek? Kako dolgo vzpodbujati ponudnike oz. na kakšen način vzpodbujati ponudnike tržnih storitev k nečemu kar bi moralo biti v njihovem interesu?
 - Izkoriščenost infomatov – ali so vidni, prepoznavni, prijazni s programskim orodjem, izkoriščeni glede oglasnega prostora, ki ga ponujajo...
 - Mestna hiša – smiselnost TICa, možnost povezovanja izvajanja nalog s selitvijo pisarne Zavoda v Mestno hišo, odprtost TICa v Mestni hiši v drugem delovnem času (npr. ko je mesto prazno – popoldan, zvečer, vikendi),
 - Smiselnost obsežnega in finančno zahtevnega nastopanja na sejnih.
- Regionalna razvojna agencija Posavje je uspela s prijavo Regijske destinacijske organizacije (RDO), ki bo s svojim programom skrbela za promocijo, oglaševanje v medijih, distribucijo, razvoj produktov turistične destinacije Posavje. V projektu Občina Brežice nastopa kot partner z najvišjim deležem sofinanciranja, ki je določeno na število nočitev. Posledično pričakujemo največji izkupiček projekta, ki bo pokrival velik del dosedanjih aktivnosti Zavoda na področju turizma. Ravno tako se v okolju pričelo delovanje Zavoda na nekaterih področjih pokrivati z delom ostalih organizacij (izvajanje dejavnosti VEM točke).

Na podlagi navedenega je ustanoviteljica Zavoda oblikovala predlog s katerim se Zavod za podjetništvo in turizem Brežice ukine. Ustanoviteljica bo zagotovila nemoteno izvajanje dejavnosti Zavoda, ki so bile v okolju prepoznane kot potrebne in potrjene s strani uporabnikov, na drugačen, finančno ugodnejši način. Predvsem želi ustanoviteljica proračunska sredstva usmerjati v izvajanje konkretnih projektov.

Na podlagi 23. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za podjetništvo in turizem Brežice (Ur. l. RS, 17/2006, 35/2006) odloča o statusnih spremembah javnega zavoda ustanovitelj. Javni zavod preneha iz razlogov, določenih v zakonu.

Skladno s tretjo alinejo 54. člena Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/1991, 45/1994 Odločba US, 8/1996, 18/1998 – Odločba US, 36/2000-ZPDZC, in 127/2006-ZJZP) zavod preneha, če ustanovitelj sprejme akt o prenehanju zavoda, ker so prenehale potrebe oziroma pogoji za opravljanje dejavnosti, za katero je bil zavod ustanovljen. V tem primeru se opravi postopek likvidacije zavoda v skladu z zakonom.

Ocena stanja, cilji

Občina Brežice kot ustanoviteljica se zaveda prihajajočih povečanih obveznosti za pokrivanje stalnih stroškov iz naslova upravljanja in vzdrževanja javne infrastrukture. Ti bodo pogojevali predhodno zmanjševanje proračunskih stroškov za izvajanje ostalih dejavnosti, zato je ustanoviteljica predhodno pristopila k oblikovanju predlogov racionalizacije.

Osnovni namen predloga je doseči racionalnejše izvajanje prepoznanih dejavnosti s strani uporabnikov na področju podjetništva in turizma, ki jih je ustanovitelj do sedaj izvajal pod okriljem javnega zavoda. Interes ustanovitelja je proračunska sredstva za ta področja ciljno, projektno usmerjati in spremljati učinke posameznega projekta. **Tako je v predlogu proračuna Občine Brežice za leto 2011 namenjenih veliko ciljnih aktivnosti in sicer:**

- **Predstavitev in promocija podjetniškega okolja (industrijsko-obrtne cone) v višini 30.000 €**
- **Obrtno-kmetijski sejem v višini 20.000 €**
- **Regionalna destinacijska organizacija Posavja v višini 30.850 €**
- **Garancijska shema Posavja v višini 15.000 €**
- **Podjetniški projekti-podjetniški inkubator v višini 200.000 €**
- **Sredstva za spodbujanje podjetništva v višini 130.000 €**
- **Oživljanje mestnega jedra in ostalih turističnih znamenitosti v višini 20.000 €**

Ravno tako je interes ustanovitelja izvajati tržno dejavnost z razpoložljivim delom javnih sredstev, ki niso izkoriščene za javni interes.

Ocena finančnih in drugih posledic

S sprejetjem predloga se predvideva bolj racionalna poraba sredstev, predvsem pa ciljno, projektno usmerjanje sredstev na področju podjetništva in turizma. Dejanski učinek racionalizacije bo viden v naslednjem letu.