



Številka: 901-2/2014

Datum: 24.4.2014

## 28. SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 19. 5. 2014

**ZADEVA:** Ocena izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2013

**PRIPRAVIL:** OBČINSKA UPRAVA OBČINE BREŽICE; ODDELEK ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN GOSPODARSKE ZADEVE

**PREDLAGATELJ:** župan Ivan MOLAN

**POTEK POSTOPKA:** redni

**NAČIN SPREJEMA:** z večino opredeljenih prisotnih članov sveta

**UVODNIČAR:** Alenka Laznik, vodja Oddelka za gospodarske javne službe in gospodarske zadeve,  
Martin Cerjak, vodja Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica

**PREDLOG SKLEPA:** Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013.



Župan  
Ivan MOLAN

Priloge:

- predlog sklepa o sprejemu Ocene izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013 z obrazložitvijo,
- predlog sklepa o sprejemu Ocene izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013
- Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013

# ŽUPAN

Številka: 032-0002/2014

Datum: 24.4.2014

## OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

### ZADEVA: Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) predlagam v sprejem in obravnavo predlog sklepa o sprejemu Ocene izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013. Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji

### SKLEP

**Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013.**

### OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet je na svoji 24. redni seji dne 21.1.2010 sprejel Občinski program varnosti občine Brežice (Uradni list RS, št. 9/10), ki je določil enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredelil ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine Brežice. Z Občinskim programom varnosti občine Brežice so se na podlagi ocene varnostnih razmer v občini, podrobneje določile vrsta in obseg nalog občinskega redarstva. Vsako leto po sprejemu programa varnosti je potrebno v skladu z določili tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) oceniti njegovo izvajanje. Oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejme občinski svet.

Pripravila

Branka Moldovan Matjašič



Vodja oddelka GJSGZ:

Alenka Laznik



Župan  
Ivan MOLAN



Na podlagi 6. člena Zakona o občinskem redarstvu ZORed (Uradni list RS, št. 139/06) in 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09, 3/10) je Občinski svet Občine Brežice, na \_\_\_ seji, dne \_\_\_\_\_, sprejel

## SKLEP

1.

Sprejme se Ocena izvajanja občinskega programa varnosti Občine Brežice za leto 2013.

2.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po sprejemu.

Številka: 032-0002/2014

Datum: \_\_\_\_\_

Župan  
Ivan MOLAN



**OCENA  
IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI  
OBČINE BREŽICE  
za leto 2013**

**Januar, 2014**



## 1. UVOD

Občinski program varnosti Občine Brežice (v nadaljevanju OPV) je bil sprejet na 24. seji občinskega sveta Občine Brežice, dne 21. 01. 2010. OPV je temeljni strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Brežice na področjih, za katera je pooblaščen redarstvo, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Določila 1. odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06, v nadaljevanju ZORed) opredeljujejo občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme občinski program varnosti, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva. V skladu z določili ZORed in navodilom Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, števil. 540/09-030-1/2010-8, z dne 8.1.2010, mora oceno izvajanja občinskega programa varnosti na predlog župana sprejeti na svoji seji občinski svet.

Minilo je obdobje enega leta od zadnje ocene OPV, je zato potrebno v skladu z določili 3. odstavka 6. člena ZORed oceniti njegovo izvajanje. Ocena ne pomeni le uresničevanje zapisanih nalog, naloženih občinskemu redarstvu, temveč tudi sprejem novih usmeritev za naslednje enoletno obdobje.



## **2. DELO MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OKVIRU IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI**

Naloge občinskega redarstva, opredeljene v OPV, sta v letu 2013 opravljala dva redarja. Navedene naloge sicer izvajata redarja samostojno v okviru svojih rednih delovnih obveznosti, v skladu s planom dela. Nadzor se opravlja zlasti na podlagi določb Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13-uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju ZPrCP) ter Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10 in 48/12, v nadaljevanju ZCes-1) in tudi določbami posameznih odlokov. V občini Brežice je dogovorjeno sodelovanje redarstva s Policijsko postajo Brežice, s katero opravlja redar občasno skupne nadzore, v primeru oviranja pri opravljanju nalog lahko redar zaprosi za asistenco Policije, kar pa v letu 2013 ni bilo potrebno.

## **3. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV**

V letu 2009 je bila v skladu s 17. členom ZORed ustanovljena Komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskih redarjev za območje občin ustanoviteljic. Komisijo sestavljajo ob predsedniku še predstavniki občin ustanoviteljic MI-SPO, predstavniki Policije ter predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin. Pri izvajanju nalog niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe prisilnih sredstev. Prav tako ni bilo posredovanih utemeljenih pritožb zoper delo redarstva v smislu pritožbenega postopka po ZORed na območju Občine Brežice, so se pa posamezne pritožbe kršiteljev nanašale na neenakopravno obravnavo kršiteljev, ali domnevno prestrogo obravnavanje prekrškov, pri čemer pa ni bilo mogoče ugotoviti, da gre za utemeljene pritožbe, največkrat je šlo za nestrinjanje s sankcijo ali nepoznavanje prometnih predpisov oziroma sprememb, ki jih določa novejša zakonodaja.

## **4. VARNOSTNE RAZMERE TER OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI**

Splošna ugotovitev je, da je s pričetkom delovanja redarstva manj nadzora Policije na področju mirujočega prometa. Policija praviloma opravlja ta nadzor samo še v primeru intervencij in planiranih akcij znotraj Policije ter v okviru skupnih akcij redarstva in Policije. Po drugi strani Policija opravlja v večini nadzor na področju zagotavljanja javnega reda in miru, za kar je tudi boljše usposobljena, sta se pa redarja v zadnjem letu pridružila pri zagotavljanju javnega reda in miru in urejanju prometa pri treh večjih prireditvah v Posavju, v Brestanici (koncert ob začetku obratovanja bazena), v Bistrici ob Sotli (maša na Svetih gorah) ter v Brežicah ('Fazanc'). S predstavniki PP Brežice je bil v letu 2013 opravljen operativni sestanek, kjer so bile izmenjane izkušnje preko konkretnih primerov in sprejet okvirni dogovor za posamezne oblike sodelovanja in konkretne skupne aktivnosti, ki so bile tudi realizirane.

## **Varnost cestnega prometa**

Redarstvo opravlja svoje naloge od leta 2010, ko je redar v prvih dveh mesecih tega leta izrekal samo opozorila kršiteljem z navedbo prekrška ter višino globe, po začetnem obdobju pa je pričel izvajati svoje zakonite dolžnosti ter izrekati sankcije v primeru ugotovljenih kršitev. Do junija 2012 je dela redarstva samostojno opravljal en redar, od junija pa dva. Kvaliteta dela redarstva se je s pridobljenimi polnimi pooblastili še drugega redarja izboljšala, zagotovljen je nadzor tudi v času odsotnosti enega redarja, večja je varnost redarjev ter verodostojnost postopkov.

Redarja sta v letu 2013 opravljala zlasti dela nadzora mirujočega prometa, kamor sodi odkrivanje prekrškov v zvezi z nepravilnim parkiranjem in ostale naloge s področja varnosti cestnega prometa. Prisotnost v posameznih občinah je bila zagotovljena v skladu z Odlokom o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata – Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (Uradni list RS, št. 73/08, 79/09, 105/10 in 7/11, v nadaljevanju Odlok o ustanovitvi MI-SPO) in glede na število prebivalcev ter ključem delitve stroškov, kar je dejansko pomenilo, da sta bila redarja v občini Brežice v povprečju prisotna približno po osem ur tedensko, navadno dva ali tri dni v tednu v različnih terminih. Prisotnost se terminsko določi v tedenskem planu, deloma na podlagi situacije na terenu, deloma na podlagi prijav občanov ter predstavnikov občinske uprave.

S spremembo Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13 in 111/13, v nadaljevanju ZP-1) v letu 2013 se prekrškovni postopek prične voditi zoper neznanega kršitelja, ki mu je potrebno pustiti obvestilo o prekršku skupaj s položnico. V primeru, da kršitelj plača globo, se kršitelja ne vodi imensko, v sistemu se beleži le prekršek ter podatek o poravnani globi. V kolikor kršitelj globe ne plača v 8 dneh, se mu tako kot do sedaj, izda plačilni nalog. Od tu naprej se kršitelja vodi imensko, postopek pa poteka tako kot pred uveljavitvijo spremembe ZP-1. Same postopke ugotavljanja kršiteljev po izdanih obvestilih o prekršku nadaljuje višji nadzornik z izdajo in vročitvijo plačilnih nalogov, v primeru ugovora kršiteljev v skladu z Odlokom o ustanovitvi MI-SPO postopke nadaljuje vodja MI-SPO.

Za MI-SPO je sprememba ZP-1 pomenila tudi spremembo pripravljenih podlag za delo in nov način dela. Na spremembe se je MI-SPO predhodno pripravil, tako da se je nadzor vršil ves čas v skladu s spremembami zakonodaje.

V občini Brežice se je tudi v letu 2013 pojavljalo največ kršitev na Cesti prvih borcev, Trgu izgnancev in Ulici stare pravde ter v okolici Zdravstvenega doma Brežice.

Prekrški nastajajo predvsem zaradi nepoznavanje prometne signalizacije in prometnih pravil, deloma zaradi površnosti. Glavni razlog pritožb kršiteljev na izrečene sankcije je, da so samo za nekaj minut pustili avtomobil na mestu območja mirujočega prometa, zaradi česar se jim ni zdelo potrebno označiti časa prihoda.



Manj je pa bilo pritožb zaradi nejasne prometne signalizacije, ki je bila ustrezno spremenjena.

Parkirni sistem v Brežicah ima več pozitivnih lastnosti: je enoten na celotnem območju, prijazen do uporabnikov zaradi brezplačne prve ure parkiranja, postavljena je ustrezna prometna signalizacija ter parkomati, urejeno je parkiranje stanovalcev s parkirnimi kartami. V letu 2013 sta bili v pomladanskem in jesenskem času s Policijo izvedeni dve skupni akciji nadzora mirujočega prometa v Brežicah, katere cilj je zlasti izmenjava izkušenj redarjev in policistov ter zagotavljanje višje kvalitete dela na področju nadzora mirujočega prometa. Pri skupnih akcijah je bilo ugotovljeno, da število ukrepov ne odstopa od povprečja dela redarjev. V letu 2013 je bila s Policijo izvedena še skupna akcija ob dnevu invalidov, dne 3.12.2013, ki je bila usmerjena zlasti na zasedanje parkirnih mest, rezerviranih za invalide v občini Brežice. Redarja sta se v zadnjem letu pridružila Policiji pri zagotavljanju javnega reda in miru in urejanju prometa pri treh večjih prireditvah v Posavju, v občini Brežice na prireditvi »'Fazanc«.

Na področju cestnega prometa je namenjene veliko pozornosti preventivnim akcijam z obhodi in akcijami, namenjenim šolski populaciji. Ob začetku šolskega leta tako opravlja redar poostren nadzor v okolici šol in to ob vseslovenski akciji Prvi šolski dan in tudi po začetnem obdobju, ko preneha s poostrenim nadzorom Policija in se ne spremlja več šolarjev pri prihodu v šolo in odhodu domov, kar se že vrsto let izvaja v organizaciji Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Brežice v prvem tednu šole. V letu 2013 se je tak preventivni nadzor redarstvo opravljalo v občini Brežice pri OŠ Brežice ter pri OŠ v Globokem, Kapelah in Dobovi. PO izkušnjah že sama postavitve redarskega avtomobila in uniformiranih redarjev v določeni meri vplivata na umirjanje prometa in s tem posledično na boljšo varnost učencev.

<b>Pregled prekrškov zaradi nepravilnega parkiranja v Občini Brežice v letu 2013 in primerjava s preteklimi leti</b>				
		2011	2012	2013
1.	Število zabeleženih prekrškov	859	583	616
2.	Število izrečenih opozoril kršiteljem	224	154	165
3.	Število izdanih plačilnih nalogov	601	398	298
4.	Število plačanih nalogov po obv. o prekršku <sup>1</sup>	-	-	157
5.	Število vloženih ugovorov	26	17	12
6.	Število ustavitvev postopkov	10	0	7
7.	Število obdolžilnih predlogov (mladoletniki)	0	0	0
8.	Število predlogov izterjav DURS/CURS <sup>2</sup>	35	87	74
9.	Število izvedenih izterjav CURS	26	37	51
10.	Število plačanih glob	523	354	395
11.	Število odredb za odstranitev vozil (redar) <sup>3</sup>	-	9	11

<sup>1</sup> s spremembo ZP-1 v letu 2013 se izda obvestilo o prekršku neznanemu kršitelju, ki ni zaveden imensko kot kršitelj, če plača v osmih dneh od izdanega obvestila

<sup>2</sup> Od leta 2012 izterjavo neplačanih glob izvaja Carinska uprava RS (CURS)

<sup>3</sup> Sprememba ZPrCP v letu 2012 daje pristojnost redarjem izrek odredbe o odstranitvi vozila ter sankcijo v primeru neupoštevanja odredbe.



Iz preglednice je razvidno, da je število kršitev glede na lansko leto podobno, v letu 2011 sicer izstopa, ker občani in obiskovalci Brežic še niso poznali parkirnega sistema, sedaj pa je glavnini znan. Relativno veliko število kršitev tudi v zadnjih dveh letih je največkrat posledica malomarnosti uporabnikov parkirišča, ker ne namestijo parkirnega listka zaradi kratkotrajnega opravka, ki se navadno zavleče. Število ugovorov na plačilne naloge se sicer zmanjšuje, kljub temu pa ugotavljamo, da posamezniki izkoriščajo nedorečeno zakonodajo ter se tako izognejo plačilo globe. V letu 2013 se je število plačnih glob povečalo zaradi izterjav CURS, zaradi česar je bilo število plačanih glob višje od števila izdanih plačilnih nalogov. Ta trend je pričakovati tudi v naslednjih nekaj letih, ker se je del CURS specializiral za tovrstne izterjave. Problem pa predstavlja dejstvo, da so socialni transferji nedotakljivi za izterjavo, v teh primerih finančnih izterjav ni možno izvršiti, drugih vrst izterjav pa zaradi nizkih glob CURS ne izvaja.

### **Druga področja nadzora**

Ob nadzoru mirujočega prometa sta redarja opravljala tudi nadzor s preventivnimi obhodi drugih javnih površin, in sicer opravljal zlasti nad lastniki, sprehajalci psov tudi v terminih, ko je pričakovati na podlagi prijav največ kršitev, t.j. v jutranjem času, med 6.00 in 9.00 uro ter v popoldanskem času, med 15.00 in 18.00 uro. Lastnike psov se opozarja na dolžnost čiščenja iztrebkov psov ter na določbe o vodenju psov na povodcih oziroma o prepovedi vodenja živali na otroška igrišča in podobno. Pozitivna pridobitev v Brežicah so postavljeni koši s priborom za odstranitev pasjih iztrebkov. Kljub temu, da je zavest lastnikov psov v zadnjih letih na višjem nivoju, posamezniki ne spoštujejo reda in v času, ko ni očividcev, za svojimi psi ne počistijo.

Redarja sta sodelovala tudi pri nadzorih črnih odlagališč odpadkov in pri ugotavljanju neustreznega odlaganja odpadkov v Občini Brežice in tudi drugih področij, za katera je pristojen inšpektorat, ki deluje v okviru MI-SPO, zlasti plakatiranje in oglaševanje, evidentiranje odloženih predmetov na javnih površinah in odrejanje ukrepov odstranjevanja takih vozil in podobno.

Stalna prisotnost uniformiranih oseb daje pozitivne rezultate, pri čemer so zelo pomembna čimprejšnja odkrivanja nepravilnosti in neposredna opozorila oziroma izrekanje sankcij občanom v primeru ugotovljenih nepravilnosti.

### **Možnosti nadzora v skladu s spremembami v zakonodaji**

Spremenjena zakonodaja na področju cestnega prometa (predvsem ZCes-1 in ZPrCP) daje dodatne pristojnosti redarjem. V primeru ugotovljenega porasta zaznanih nepravilnosti oziroma kršitev na posameznih področjih nadzora, se lahko po usmeritvah župana opravljajo tudi nadzori v skladu s spremenjeno zakonodajo (na primer: merjenje prekoračitev hitrosti motornih vozil, tehtanje vozil, udeležba pešcev

v prometu in ustrezna označitev pešcev, neupoštevanje prometne signalizacije in svetlobnih prometnih znakov ipd.). Nadzor teh področij lahko v okviru možnosti opravlja redarstvo samostojno ali v sodelovanju s Policijo. Meritve hitrosti so se na pobudo občinskih uprav v letu 2013 na rizičnih območjih za pešce izvajali v občinah Krško in Radeče, zlasti v okolici šol ter na območjih šolskih poti. Občina Brežice se za meritve v letu 2013 ni odločila.

## 5. ZAKLJUČEK

Medobčinsko redarstvo je izvajalo aktivnosti za doseg ciljev OPV-ja četrto leto, pri čemer je osnovna ugotovitev, da so se aktivnosti izvajale v skladu z usmeritvami občinske uprave Občine Brežice in kadrovske možnosti redarstva. Z opravljanjem del redarstva dveh redarjev v zadnjem letu je zagotovljena boljša pokritost terena in konstanten nadzor, ker tudi v primeru odsotnosti enega redarja nadzor vrši drugi, pri skupnih nadzorih je zagotovljena večja varnost redarjev pri delu, večja je transparentnost in uspešnost izvedenih prekrškovnih postopkov na terenu. Meritve hitrosti se v občini Brežice v letu 2013 niso izvajale, v kolikor bi se v letu 2014 izpostavila problematika prehitre vožnje in s tem povezana zmanjšana varnost udeležencev v prometu, zlasti šolarjev in starejših, se lahko po odločitvi župana izvedejo te meritve.

Izpostaviti je potrebno dobro sodelovanje s Policijsko upravo Novo mesto in Policijsko postajo Brežice ter njihovo pripravljenost za usklajeno izvajanje posameznih nalog OPV, občinsko upravo Občine Brežice in tudi s predstavniki posameznih krajevnih skupnosti in civilne družbe, kar pomembno vpliva na skupni cilj, t.j. zagotovitev varnejših pogojev vsem udeležencem v prometu in zagotavljanje javnega reda in miru, prav tako je pomembno sodelovanje redarstva v inšpekcijskih postopkih z zaznavanjem kršitev občinskih prepisov na terenu. Ta sodelovanje bi bilo smiselno nadgraditi, septembra 2013 je bila opravljena koordinacija Policije in MI-SPO, kjer so bile dogovorjene skupne aktivnosti v letu 2013 in 2014, zlasti pri skupnih nadzorih v času večjih prireditev s ciljem zmanjšanja dejanj vandalizma ter kršenja javnega reda in miru na splošno.



Pripravil:  
Martin Cerjak  
Vodja MI-SPO

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Martin Cerjak".