



# ŽUPAN

Številka: 901-4/2013  
Datum: 21. 6. 2013

## 23. SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 20.5.2013.

### ZADEVA: ODLOK O GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH V OBČINI BREŽICE – druga obravnava

**PRIPRAVIL:** OBČINSKA UPRAVA OBČINE BREŽICE; ODDELEK ZA  
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN GOSPODARSKE  
ZADEVE

**PREDLAGATELJ:** župan Ivan MOLAN

**POTEK POSTOPKA:** redni

**NAČIN SPREJEMA:** z večino opredeljenih prisotnih članov sveta

**UVODNIČAR:** Alenka Laznik, vodja Oddelka za gospodarske javne  
službe in gospodarske zadeve

**PREDLOG SKLEPA:** Sprejme se Odlok o gospodarskih javnih službah v  
občini Brežice.

Župan  
Ivan MOLAN



#### Priloge:

- Predlog sklepa o sprejemu Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Brežice z obrazložitvijo
- predlog Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Brežice



# ŽUPAN

Številka: 007-0009/2013

Datum: 21. 6. 2013

## OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

### ZADEVA: Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Brežice

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) predlagam v sprejem in obravnavo Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Brežice v drugi obravnavi. Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji

### SKLEP

**Sprejme se Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Brežice.**

### OBRAZLOŽITEV:

Odlok o gospodarskih javnih službah ureja osnovna vprašanja za zagotavljanje izvajanja javnih služb.

Občinski svet je na svoji 22. seji opravil prvo obravnavo predloga Odloka o gospodarskih javnih službah v občini Brežice in sprejel sklep, da se predlog odloka v prvi obravnavi sprejme.

V razpravi ob obravnavi predloga odloka je svetnica ga. Vladimira Kežman navedla, da 9. člen Odloka govori, kaj se izvaja v javnem podjetju, v 6. alineji je navedena tudi pokopališka in pogrebna dejavnost, dogovorjeni pa so bili, da se v javnem podjetju izvaja pogrebna dejavnost, pokopališka dejavnost pa v javnem podjetju v mestu Brežice, na ostalih pokopališčih pa krajevne skupnosti. Svetnica ga. Rajka Križanac je v razpravi navedla, da je na krajevne skupnosti prišel javni poziv in verjame, da se bodo na to odzvale, saj so tolmačenja členov lahko dvomljiva.

Predlog odloka je bil v skladu s 13. in 34.a členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 28/06 - Skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - Odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) 14. 5. 2013 objavljen na svetovnem spletu in posredovan tudi krajevnim skupnostim z vabilom zainteresirani javnosti, da v postopku sprejema občinskih predpisov v roku 30 dni od objave tega poziva, najkasneje pa do 14. 6. 2013 posreduje pripombe in predloge k predlogu odloka.

Do 14. 5. 2013 so pripombe posredovale KS Bizeljsko, KS Kapele, KS Cerklje ob Krki, KS Dobova in KS Jesenice na Dolenjskem.

KS Bizeljsko je postavila pisno zahtevo, da se v odloku o gospodarskih javnih službah opredeli status KS Bizeljsko kot upravljavca pokopališča in mrliške vežice Bizeljsko in pokopališča Orešje in upravljavca vodovoda Bizeljsko, da se status krajevnih skupnosti izenači s statusom

javnega podjetja glede upravljanja vodovodov, pokopališč in mrliških vežic in naj se odlok v tem smislu dopolni.

KS Kapele je v pripombah navedla, da se z odlokom ne upošteva 73. člen Statuta občine Brežice, ki je zadevo uredil tudi za krajevne skupnosti, status krajevnih skupnosti naj se uredi tudi z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe.

KS Cerklje ob Krki je predlagala, naj se v 3. in 9. členu navede, da za pokopališko dejavnost skrbijo krajevne skupnosti, kot je navedeno tudi v 73. členu Statuta občine Brežice, zato naj se odlok in statut uskladita.

KS Dobova je navedla, naj se urejanje pokopališča uvrsti med izbirne lokalne gospodarske javne službe, saj vztraja, da upravljanje in urejanje pokopališča ostane v pristojnosti krajevne skupnosti. V 13. členu, pa naj se določi, da mora občinski svet v telo za varstvo uporabnikov javnih dobrin imenovati več kot polovico članstva s strani lastnikov pokopališč v občini Brežice.

KS Jesenice na Dolenjskem je navedla, da se z obrazložitvijo predloga odloka v delu, ki govori o dejavnostih posebnega družbenega pomena ne upošteva 73. člena Statuta Občine Brežice, ki je te zadeve uredil za vse krajevne skupnosti in predlagala, da je v odloku potrebno spremeniti ali uskladiti 3., 5. in 9. člen, ker ti členi ne odražajo situacije v zvezi s trenutnim izvajanjem pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Brežice, oziroma v njenih ožjih delih – krajevnih skupnostih, saj mora odlok vsebovati vse argumente in dejstva, ki so vplivala na stanje in na to dejavnost posebnega družbenega pomena, predvsem za KS. Navedla je, da je potrebno upoštevati v oblikovanju odloka, da večina KS v Občini Brežice že kar desetletja, kot dobri gospodarji, skrbijo za pokopališko in pogrebno dejavnost in se držijo predpisa, da je to dejavnost posebnega družbenega pomena.

Po preteku roka je pripombe posredovala KS Krška vas in navedla, da ni jasno, kaj je mišljeno pod tem, da zakon oz. odlok določa dejavnosti posebnega družbenega pomena, da imajo glede 3., 5., in 9. člena glede nejasnosti v zvezi z izvajanjem pogrebnih dejavnosti in da morajo biti v odloku razložena in navedena dejstva, ki vplivajo na to dejavnost posebnega družbenega pomena, predvsem za KS, saj so krajevne skupnosti občinski servisi, ki skrbijo za izvrševanje določenih navodil in dejavnosti ter vseskozi skrbijo za pokopališko in pogrebno dejavnost v krajevni skupnosti na najbolj varčen in racionalen način ob upoštevanju predpisa, da je to dejavnost posebnega družbenega pomena.

Ker so vse pripombe smiselno enake in se nanašajo na izvajanje gospodarske javne službe v krajevnih skupnostih v zvezi z njimi pojasnjujemo, da je zaradi večje jasnosti za drugo obravnavo popravljen besedilo 2. odst. 9. člena, ki sedaj glasi:

» (2) V statutu občine in odloku o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe se za posamezno območje občine lahko določi tudi druga oblika izvajanja posamezne gospodarske javne službe, skladno z zakonom.«

Takšno besedilo je jasnejše od prejšnjega, ki je glasilo: »(2) V odloku o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe se za posamezno območje občine lahko določi tudi druga oblika izvajanja posamezne gospodarske javne službe, skladno z zakonom in statutom.«

Redakcijsko je zaradi jasnosti in doslednejšega sklicevanja na določbe statuta tudi dopolnjen 4. odstavek 3. člena predloga odloka v drugi obravnavi, in sicer je za besedo »razen« dodano besedilo »če ni s statutom ali«.

Sicer pripombe niso bile upoštevane. V skladu s 6. členom Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11) se gospodarske javne službe zagotavljajo v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,



- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij.

Ta zakonska določba je dosledno povzeta v odloku. Zaradi določbe v 2. odstavku 9. člena o tem, da se v statutu občine in odloku o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe za posamezno območje občine lahko določi tudi druga oblika izvajanja posamezne gospodarske javne službe, skladno z zakonom, odlok v ničemer ne posega v sedanje oblike izvajanja gospodarskih javnih služb, zato pripombam pri pripravi odloka za drugo obravnavo nismo sledili, saj zaradi prej navedenega dopolnjevanje ni potrebno, kot tudi ne naštevanje, ki ga predlaga KS Bizeljsko. Predlog predpisa tudi ne odstopa bistveno od sedanjega besedila odloka, ki je bil v letu 2008 sprejet kot eden od popravljalnih ukrepov in je bil predlog besedila tega odloka v Porevzijskem poročilu Računskega sodišča ocenjen kot zadovoljiv ukrep, zato menimo, da predlagani posegi v predpis niso potrebni.

Ker se odlok sklicuje na statut, tudi ni podano zatrjevano neskladje med odlokom in statutom, prepisovanje določb statuta v odlok pa ni potrebno.

Predlagana uvrstitev pogrebne in pokopališke službe in urejanja pokopališč med izbirne gospodarske javne službe ni mogoča, saj gre za službo, katere uporaba dobrin je za uporabnike v skladu z določbo 2. odst. Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS - stari, št. 26/90, 10/91, Uradni list RS/I, št. 17/91 - ZUDE, Uradni list RS, št. 13/93, 66/93, 110/02 - ZGO-1 in 2/04 - ZZdrl-A) in 68. člena Zakona o gospodarskih javnih službah obvezna.

Izraz »dejavnost posebnega družbenega pomena« je z novo ureditvijo gospodarskih javnih služb s sprejetjem Zakona o gospodarskih javnih službah v letu 1993 ostal le še kot anahronizem v Zakonu o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč, ki je bil sprejet v prejšnji državni ureditvi v letu 1984, nov zakon pa še ni bil sprejet. Sedanja pravna ureditev dejavnosti družbenega pomena ne pozna, zato pripomba o tem, naj se ta dejavnost posebnega družbenega pomena upošteva v odloku, ni bila sprejeta, sam izraz v odloku tudi ni bil uporabljen, pač pa le v obrazložitvi zaradi citiranja zakona, ki ureja to dejavnost.

Prav tako ni bila sprejeta pripomba o sestavi sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin. Odlok o ustanovitvi Sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 100/08) namreč določa, da se v Občini Brežice ustanovi Svet za varstvo uporabnikov javnih dobrin v Občini Brežice kot organ varstva pravic uporabnikov javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izvajanjem obveznih in izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Brežice, sestavljen iz predstavnikov uporabnikov javnih dobrin v Občini Brežice. V skladu z navedenim odlokom je torej svet uporabnikov sestavljen iz uporabnikov in ne iz izvajalcev gospodarskih javnih služb, zato predlog KS Dobova ni utemeljen.

Pripravila:

Branka Moldovan Matjašič

*Branka Moldovan Matjašič*

Vodja oddelka GJSGZ

Alenka Laznik

*Alenka Laznik*



Župan  
Ivan MOLAN

*Ivan Molan*

Na podlagi 3., 4., 6., 7. in 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11), 21., 29., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF), 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 28/06 - Skl. US, 49/06 - ZMetD, 66/06 - Odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12), 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10 in 48/12), 30. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 27/07 - uradno prečiščeno besedilo, 70/08, 22/10, 37/11 - Odl. US in 10/12), 2. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS - stari, št. 26/90, 10/91, Uradni list RS/I, št. 17/91 - ZUDE, Uradni list RS, št. 13/93, 66/93, 110/02 - ZGO-1 in 2/04 - ZZdrl-A) in 19. člena Statuta občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) je Občinski svet Občine Brežice na ... redni seji dne \_\_\_\_ 2013 sprejel

### **Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Brežice**

#### **1. člen**

Ta odlok določa vrsto, način in obliko zagotavljanja gospodarskih javnih služb v Občini Brežice.

#### **2. člen**

Z gospodarskimi javnimi službami, opredeljenimi v tem odloku, se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Občina Brežice, zaradi zadovoljevanja lokalnih javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

#### **3. člen**

(1) Lokalne gospodarske javne službe so določene z zakoni in se delijo na obvezne in izbirne.

(2) Na območju Občine Brežice se zagotavljajo naslednje lokalne gospodarske javne službe:

1. Obvezne lokalne gospodarske javne službe:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- vzdrževanje občinskih cest,
- vzdrževanje javne razsvetljave,
- pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč.

2. Izbirne lokalne gospodarske javne službe:

- dejavnost sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina,
- urejanje in čiščenje javnih tržnic.

(3) Natančneje se naloge, ki se izvajajo v okviru gospodarskih javnih služb, določijo z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe, s tem, da pomeni izraz »upravljanje in urejanje« zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost ter vzdrževanje.

(4) Gospodarske javne službe iz drugega odstavka tega člena se opravljajo na celotnem območju občine, razen, če s statutom ali z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe ni določeno drugače.

(5) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi gospodarskimi javnimi službami, je obvezna, če z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom za posamezne primere ni določeno drugače.

(6) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi gospodarskimi javnimi službami, ni obvezna, če zakon ali odlok lokalne skupnosti za posamezne primere ne določa drugače.

#### 4. člen

Infrastrukturni objekti in naprave, namenjeni za izvajanje gospodarskih javnih služb, se opredelijo v odloku o načinu opravljanja posamezne gospodarske javne službe.

#### 5. člen

Občina zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

#### 6. člen

Javno podjetje ustanovi občina kot podjetje v lasti lokalne skupnosti.

#### 7. člen

(1) Gospodarsko javno službo lahko opravlja fizična ali pravna oseba (koncesionar) v svojem imenu za svoj račun na podlagi pooblastila občine (koncedenta).

(2) Koncesionar mora izpolnjevati pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.

#### 8. člen

(1) Koncedent pridobi koncesionarja na podlagi javnega razpisa.

(2) Podlaga za javni razpis je koncesijski akt, ki ga v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe sprejme občinski svet.

(3) O izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo.

(4) Z izbranim izvajalcem (koncesionarjem) koncedent sklene koncesijsko pogodbo.

#### 9. člen

(1) Občina Brežice posamezne vrste gospodarskih javnih služb zagotavlja v naslednjih oblikah:

1. v javnem podjetju:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
- pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališč.
- urejanje in čiščenje javnih tržnic.

2. s podelitvijo koncesije:

- vzdrževanje občinskih cest,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- vzdrževanje javne razsvetljave,
- dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

(2) V statutu občine in odloku o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe se za posamezno območje občine lahko določi tudi druga oblika izvajanja posamezne gospodarske javne službe, skladno z zakonom.

#### 10. člen

Občina Brežice skladno z Zakonom o gospodarskih javnih službah določi z odlokom, ki ga sprejme za posamezno ali več gospodarskih javnih služb, način izvajanja gospodarskih javnih služb in to zlasti:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev,
- vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- morebitna pooblastila županu in posameznim organom občine,
- druge elemente pomembne za opravljanje in razvoj gospodarskih javnih služb.

#### 11. člen

Strokovnotehnične in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb, določene v Zakonu o gospodarskih javnih službah in tem odloku, opravlja pristojni oddelek občinske uprave.

#### 12. člen

(1) Strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb so naloge, ki se nanašajo zlasti na:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev,
- strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb,
- financiranje gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce gospodarskih javnih služb.

(2) Za izvajanje nalog, ki se z odlokom lahko prenesejo na izvajalca gospodarske javne službe morajo biti zagotovljena sredstva v proračunu Občine Brežice.

#### 13. člen

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občinski svet Občine Brežice ustanovi telo za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občine Brežice. Sestavo, delovno področje in pristojnosti telesa določi Občinski svet Občine Brežice s posebnim aktom o ustanovitvi.

#### 14. člen

Gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz sredstev proračuna Občine Brežice in

– z drugimi viri v skladu s predpisi.

#### 15. člen

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitev, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določi zakon ali odlok občine v skladu z zakonom.

(3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nudenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe.

(4) Cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se odloči o subvencioniranju cene, se določita tudi višina in vir subvencij. Subvencije so lahko diferencirane po kategorijah uporabnikov in količini porabljenih ali nudenih javnih dobrin.

#### 16. člen

Kadar uporabniki javnih dobrin niso določljivi ali kadar uporaba javnih dobrin ni izmerljiva, se financiranje javnih služb zagotovi iz proračuna.

#### 17. člen

Za financiranje lokalnih gospodarskih javnih služb lahko občina predpiše dajatev v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe in nalog lokalne skupnosti.

#### 18. člen

Koncesijske pogodbe sklenjene v skladu s prejšnjimi predpisi veljajo do njihovega izteka.

#### 19. člen

Z dnem pričetka veljavnosti tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 32/08, 99/08, 87/11, 104/11 in 36/12).

#### 20. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0009/2013

Datum: \_\_\_\_\_

Župan  
Ivan MOLAN