

OBČINA
BREŽICE

OBČINSKI SVET

ODLOK

**o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje
z divjadjo v občini Brežice**

BREŽICE, MAJ 2011

7. REDNA SEJA

PREDLAGATELJ: Župan Ivan MOLAN

Datum predloga: 5.5.2011

POTEK POSTOPKA: dvofazni postopek

NAČIN SPREJEMA: z večino glasov opredeljenih prisotnih članov sveta

UVODNIČAR: Roman Matjašič

PRILOGE:

- Predlog odlok o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v občini Brežice
- Obrazložitev

ŽUPAN

Datum: 5.5.2011

Številka: 007-4/2011

OBČINA BREŽICE OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog odloka o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v občini Brežice

Na podlagi 2. odstavka 33. člena Statuta občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) posredujem v obravnavo in sprejem predlog Odloka o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v občini Brežice in

predlagam Občinskemu svetu občine Brežice, da sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Predlog odloka o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v občini Brežice v prvi obravnavi.

OBRAZLOŽITEV:

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem odloka

V letu 2009 je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP) z lovskimi družinami sklenilo koncesijske pogodbe za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v republiki Sloveniji. Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS št. 16/04, 120/06, -Odl.US in 17/08; v nadaljevanju: ZDLov) v 29. členu določa, da je 50% koncesijske dajatve prihodek proračuna Republike Slovenije, 50% pa prihodek proračuna občine. Posamezni koncesionarji (lovske družine) so dolžni plačati tolikšen sorazmerni del koncesijske dajatve občini, kakršen je njihov delež lovne površine ki leži v občini. Iz naslova koncesij je občina Brežice za leto 2010 prejela skupaj 2.003,00 € EUR, in sicer od naslednjih koncesionarjev: LD Artiče 221,00 €, LD Pišece 295,00 €, LD Bizeljsko 212,00 €, LD Globoko 192,00 €, LD

Kapele 204,00 €, LD Brežice 228,00 €, LD Dobova 126,00 €, LD Mokrice 100,00 €, LD Čatež ob Savi 213,00 €, LD Cerklje ob Krki 156,00 €, LD Videm ob Savi 1 €, LD Podsreda 55 €. Ker bi prejemale občine, v katerih ima koncesionar zelo majhen del lovne površine, tudi po 1 euro koncesijske dajatve, se je MKGP odločilo, da koncesionari MKGP plačajo celotno koncesijsko dajatev. MKGP nato razdeli občinam polovico koncesijske dajatve od vseh koncesionarjev, ki imajo v občini del lovne površine. Problem pa je nastal, ker imajo nekatere občine na svojem območju zelo malo lovnih površin in bodo prejemale majhen del koncesijske dajatve. Nekatere občine le nekaj deset evrov. Del koncesijske dajatve, ki pripada občinam, pa bodo morale občine, v skladu z šestim odstavkom 29. člena ZDLov v proračunu Občine izkazati kot namenski prejemek in ga porabiti kot namenski izdatek za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire. Podrobnejše pogoje, namen in način porabe teh sredstev pa občina uredi sama z odlokom.

2. Načela in poglobitni razlogi za vzpostavitev odloka

Leta 2008 so spremembe oziroma dopolnitve ZDLov omogočile trajnostno ureditev gospodarjenja z divjadjo in 12.12.2008 (Uradni list RS št. 100/2008) je bil objavljen prvi javni razpis za prvo podelitev koncesij za trajnostno gospodarjenje z divjadjo za vsa lovišča, za katere se bo v Republiki Sloveniji podeljevala koncesija.

Dne 20.04.2010 je v prostorih MKGP potekal delovni sestanek glede iskanja zakonitih rešitev za porabo sredstev iz naslova koncesijskih dajatev. Ker MKGP dalj časa na pobude skupnosti ni reagiralo, je Skupnost občin Slovenije pobudo za rešitev nastale problemske situacije posredovala Odboru za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v Državni zbor in Komisiji za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v Državni svet Republike Slovenije. Srečanja so se udeležili predstavniki MKGP, Služba vlade republike Slovenije, Zavoda za gozdove, Lovski zveze Slovenije in predstavnikov Skupnosti občin Slovenije. Razgovor in iskanje rešitev je potekal v treh vsebinsko spornih elementih:

- Razporeditev sredstev na relaciji MKGP - Občine
- Sprejemanje odlokov s strani občin
- Vsebinska namenska poraba sredstev s strani občin v smislu namenske porabe za izvajanje ukrepov varstva okolja in vlaganj v naravne vire.

Na sestanku bilo ugotovljeno in dogovorjeno sledeče: Peti odstavek 29. člena ZDLov določa, da je 50 odstotkov koncesijske dajatve prihodek proračuna Republike Slovenije, 50 odstotkov pa prihodek proračuna občine. Posamezna občina prejme sorazmerni del pripadajoče koncesijske dajatve glede na lovno površino lovišča, ki leži v njej. Koncesijska dajatev je, v skladu z določili Zakona o financiranju občin (UL RS, št. 32/2006- UPB1, 123/2006-ZFO-1, 57/2008-ZFO-1A), prihodek proračuna občine. Ne glede na to, da je prihodek iz naslova koncesijske dajatve pri nekaterih občinah določen v izjemno nizkem znesku (nekaj deset evrov), je vsak prihodek, ki ga država namenja občinam več kot dobrodošel. Drugi odstavek 29. člena ZDLov določa, da se koncesijska dajatev plačuje letno. V okviru navedenega je bilo z vsemi navzočimi predstavniki ugotovljeno, da je interpretacija *izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire* izjemno široka in je slednje izvedljivo z več možnimi rešitvami.

Ker velika večina predstavnikov občin dikcijo odstavka interpretira zelo ozko in so mnenja, da je sredstva potrebno plasirati nazaj v lovsko ali temu podobna društva in ker je administracija v zvezi s slednjim predvsem neracionalna, so bile podajane naslednje obrazložitve: Dikcija »izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire« omogoča široko interpretacijo. Občina lahko namenske izdatke izvajanja ukrepov varstva in vlaganj v naravne vire realizira na različne vsebinske načine. Ukrepe varstva okolja opredeljuje Zakon o varstvu okolja. V okviru slednjega je tako vidna različna »paleta« ukrepov in ne zgolj vlaganje nazaj v lovsko društva v občinah. V skladu s širšo razlago določila lahko pod ukrepe varstva okolja in vlaganj v naravne vire razumemo tudi npr. nakup zaščitnih rokavic in vrečk za čistilno akcijo.

V vsakem primeru mora občina sprejeti odlok, objavo razpisa in v zvezi z razpisom predvidenih postopkov, pa se občina lahko izogne. V kolikor se občina odloči, da bo sredstva namenjala nazaj v lovsko ali druga podobna društva, potem je zavezana sprejeti odlok, objaviti razpis in izpeljati razpisni postopek za delitev sredstev. Občina se lahko odloči tudi za

vlaganje sredstev v smislu tekočega odhodka (kadar so dobavitelji kakšna podjetja). V skladu s slednjim mora občina sprejeti zgolj odlok, k razpisnemu postopku pa v skladu s slednjim občina ni zavezana, saj se uporabljajo določila Zakona o javnem naročanju ter glede na dane zneske zadostuje izdaja naročilnice. Občine so v letu 2010 prvič prejele del koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo, ki jim pripada po 29. členu ZDLov.

3. Ocena finančnih posledic za proračun občine Brežice

Občina Brežice je iz naslova koncesij od MKGP prejela za leto 2010 skupaj 2.003 EUR in ne bo imela v zvezi z izvajanjem Odloka finančnih posledic. Sredstva iz naslova koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo se v proračunu občine izkazujejo kot namenski prejemki in se morajo porabiti kot namenski izdatki.

V skladu s predvidenim rokom porabe sredstev iz naslova koncesijskih dajatev občin MKGP pojasnjuje, da je rok predviden v 29. členu ZDLov zgolj instruksijske narave. To pomeni, da rok ne zavezuje ter lahko občina s prejetimi sredstvi razpolaga v skladu s svojimi odločitvami (zakon ne opredeljuje roka, do kdaj mora občina sredstva iz naslova koncesijskih dajatev porabiti).

Pripravil:
OGJSGZ
Roman Matjašič
Višji svetovalec

Alenka Laznik
Vodja Oddelka



Župan občine Brežice
Ivan MOLAN



PREDLOG

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 odl. US, 76/08, 79/09 in 51/10), 6. odstavka 29. člena Zakona o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 - odl.US in 17/08) in 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10), je Občinski svet Občine Brežice na svoji redni seji dne 2011 sprejel

ODLOK

o porabi koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo
v občini Brežice

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

Ta odlok določa porabo denarnih sredstev, ki jih občina prejme kot del koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo na podlagi predpisov, ki urejajo področje divjadi in lovstva.

II. NAMENSKA PORABA SREDSTEV

2. člen

Sredstva se namensko porabijo za izvajanje ukrepov varstva in vlaganj v narave vire v občini Brežice. Ti ukrepi so:

(1) Biomeliorativni ukrepi:

- ohranjanje in vzdrževanje gozdnih jas, grmišč, logov,
- izdelava in vzdrževanje vodnih habitatov (kaluža, mlaka, mokrišče, vodni viri, ipd.),
- vzdrževanje gozdnih robov, pasišč in remiz,
- nakup in sadnja ter zaščita avtohtonih in rastišču primernih plodonosnih grmovnih in drevesnih vrst,
- krmljenje divjadi, vzdrževanje krmnih in pridelovalnih njiv;

(2) Biotehnični ukrepi:

- izdelava, postavitve in vzdrževanje gnezdilnic, solnic, umetnih dupel in prež;

(3) Ostali ukrepi:

- čistilne akcije občine,
- čiščenje divjih odlagališč,
- izobraževanja in obveščanja prebivalcev/šolarjev o stanju in odnosu do gozdnih živali/divjadi in o gozdnem bontonu.

3. člen

V proračunu občine Brežice se bodo nakazana sredstva na strani odhodkov izkazala v okviru proračunske postavke 1122 »Poraba koncesijske dajatve od lova«. Sredstva se upravičencem razdelijo na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje aktivnosti trajnostnega gospodarjenja z divjadjo ali na podlagi postopka javnega naročanja v skladu z Zakonom o javnem naročanju za posamezno leto.

V primeru, da sredstva v poslovnem letu ne bodo porabljena v celoti, se le ta prenesejo kot namenski prihodki v proračun naslednjega leta.

4. člen

Upravičenci do izvajanja biomeliorativnih in biotehničnih ukrepov navedenega v 2. členu tega odloka so lovske družine – koncesionarji, ki imajo podpisano koncesijsko pogodbo za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v republiki Sloveniji za lovišča, ki ležijo na območju občine Brežice. Izvajanje ukrepov pod točko tri v 2. členu, so lahko tudi drugi subjekti.

5. člen

Merila ter pogoji za dodelitev sredstev oziroma izbiro najugodnejšega ponudnika, se določijo v javnem razpisu oziroma v povabilu k oddaji ponudb.

III. NADZOR NAD NAMENSKO PORABO SREDSTEV

6. člen

Namensko porabo sredstev sproti spremlja in preverja organ, pristojen za kmetijstvo na Občini Brežice.

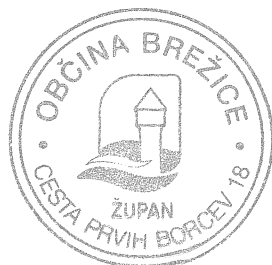
IV. KONČNA DOLOČBA

7. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listi RS.

Štev.: 007-4/2011

Datum:



Župan
Ivan MOLAN

