



OBČINA
BREŽICE

OBČINSKI SVET

Predlog sklepa o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice« v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva

Brežice, 17.1.2011

4 . redna seja

POBUDNIK: Oddelek za gospodarske javne službe in gospodarske zadeve

PREDLAGATELJ: Župan Ivan MOLAN

Datum predloga: 6. januar 2011

IZDELOVALCI:

- **oddelek, služba: ODDELEK ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN GOSPODARSKE ZADEVE**
- **Ime , priimek in del. mesto: Alenka Laznik – vodja oddelka**

NAČIN SPREJEMA:

- z večino glasov opredeljenih prisotnih članov občinskega sveta
- enofazni postopek

UVODNIČAR: Alenka Laznik

PRILOGE:

- Predlog sklepa o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice« v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva,
- Obrazložitev,
- Ocena možnosti javno-zasebnega partnerstva za projekt za gradnjo, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice,
- Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice, ki je dostopen le kot spletno gradivo

ŽUPAN

Datum: 6.1.2011
Številka: 381-5/2010

OBČINA BREŽICE OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog sklepa o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice« v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva

Na podlagi 2. odstavka 33. člena Statuta občine Brežice (Ur. list RS, št. 10/09 in 3/10) ter v skladu z 11. in 40. členom Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) in 29. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09 in 51/10), posredujem občinskemu svetu v obravnavo in sprejem Predlog sklepa o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice« v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva in predlagam Občinskemu svetu občine Brežice, da v skladu s 116. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Brežice obravnava predlog sklepa in po opravljeni obravnavi na podlagi 19. člena Statuta občine Brežice sprejme naslednji

SKLEP

O UGOTOVITVI JAVNEGA INTERESA ZA SKLENITEV JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA IN IZVEDBI PROJEKTA »GRADNJA, UPRAVLJANJE, VZDRŽEVANJE IN IZKORIŠČANJE ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ V OBČINI BREŽICE« V OBLIKI KONCESIJSKEGA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

1. člen

S tem sklepom se ugotavlja javni interes za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice«.

S tem sklepom se določajo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja, pravice uporabnikov, način financiranja izvedbe projekta in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva. Ta sklep vsebuje tudi akt o javno-zasebnem partnerstvu v skladu z 41. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

Javni partner v projektu iz prvega odstavka tega člena je Občina Brežice. Zasebni partner je pravna ali fizična oseba, ki je izbrana na javnem razpisu kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva.

2. člen

Občina Brežice na podlagi 12. odstavka 7. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 13/07 - uradno prečiščeno besedilo, 102/07-ZDRad in 110/09), načrta razvoja širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice ter na podlagi določb Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, sprejema odločitev o obstoju javnega interesa za izgradnjo, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice ter da je najučinkovitejši in najgospodarnejši način za zadovoljitev javnega interesa sklenitev javno-zasebnega partnerstva. Na podlagi navedene dokumentacije je najprimernejša oblika javno-zasebnega partnerstva koncesijsko partnerstvo, saj je nosilec celotnega poslovnega tveganja zasebni partner.

3. člen

Predmet projekta javno-zasebnega partnerstva »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice« je izgradnja infrastrukture odprtega širokopasovnega omrežja za naselja v občini, kjer infrastruktura še ni zgrajena ali je zgrajena le delno (t.i. bele lise) ter upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje omrežja.

Uporabi se BOT (build – operate - transfer) model ureditve medsebojnih razmerij med javnim in zasebnim partnerjem, glede lastništva in upravljanja omrežja, v skladu z 80. členom Zakona o javno zasebnem partnerstvu v delu omrežja, ki je zgrajeno z zasebnimi sredstvi. Na delu omrežja, zgrajenim iz evropskih sredstev, se uporabi BTO (build – transfer - operate) model ureditve medsebojnih razmerij med javnim in zasebnim partnerjem.

4. člen

Postopek izbire zasebnega partnerja v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva bo potekal po naslednjih fazah:

- v prvi fazi bo Občina Brežice v skladu s pogoji iz javnega razpisa in razpisno dokumentacijo izmed zainteresiranih kandidatov za zasebne partnerje, ki bodo oddali vloge za sklenitev javno-zasebnega partnerstva, izbrala kandidate, ki bodo izpolnjevali vse pogoje iz te razpisne dokumentacije ter njenih prilog;
- v drugi fazi bo Občina Brežice s kandidati vodila konkurenčni dialog. Cilj konkurenčnega dialoga je ugotoviti in opredeliti sredstva ter najti najprimernejše rešitve za zadovoljitev ciljev in potreb občine, tj. zagotovitev dostopa do omrežja vsem zainteresiranim potencialnim uporabnikom na območju celotne občine. Potrebe, cilji in zahteve občine glede omrežja so opredeljeni v razpisni dokumentaciji in v načrtu razvoja omrežja občine, dodatno pa bodo opredeljeni tekom konkurenčnega dialoga.

Merila za priznanje sposobnosti za sodelovanje v konkurenčnem dialogu :

- delež gospodinjstev iz projekta, katerim bo omogočen širokopasovni dostop v lokalni skupnosti na območju belih lis (ne glede na način financiranja), glede na vsa gospodinjstva v lokalni skupnosti, znaša največ 40 točk;
- delež zasebnih sredstev v projektu, s katerim bo z zasebnimi sredstvi omogočen širokopasovni dostop v lokalni skupnosti na območju belih lis, znaša največ 20 točk.
- delež gospodinjstev, katerim bo s projektom omogočen širokopasovni dostop v lokalni skupnosti na območju belih lis, glede na vsa gospodinjstva v Republiki Sloveniji, znaša največ 20 točk;
- delež pokritosti gospodinjstev, katerim bo s projektom omogočen širokopasovni dostop v lokalni skupnosti na območju belih lis, glede na vsa gospodinjstva v lokalni skupnosti na območju belih lis, znaša največ 10 točk;
- vpliv gradnje odprtega širokopasovnega omrežja na doseganje razvojnih ciljev lokalne skupnosti znaša največ 10 točk.

Dodatni kriteriji na podlagi katerih bo izbran zasebni partner po zaključku konkurenčnega dialoga in oddaji končne ponudbe:

- vključenost zasebnih sredstev v projektu,
- pripravljenost omrežja na takojšnjo vključitev za ponudnike storitev,
- čim večja pokritost območij, kjer ni komercialnega interesa ponudnikov,
- izbira optimalne tehnološke rešitve za zagotavljanje pokritosti ugotovljenih potreb,
- odprtost za nadgradnjo ter razvoj ponujenega omrežja v prihodnosti,
- cena gradnje omrežja.

Merila so navedena v padajočem vrstnem redu njihove pomembnosti. Občina bo ponder za posamična merila za izbor zasebnega partnerja v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, določila tekom konkurenčnega dialoga, in sicer pred oddajo končnih ponudb.

Skladno z Zakonom o reviziji postopkov javnega naročanja lahko neizbrani kandidat vloži zahtevek za revizijo. Zahtevek za revizijo se vloži pri občini in sicer v roku 10 dni po prejemu akta o izbiri zasebnega partnerja oz. skladno z določili Zakona o javnem naročanju. Vložen revizijski zahtevek se rešuje skladno z določbami Zakona o reviziji postopkov javnega naročanja.

5. člen

Obveznosti javnega partnerja so:

- izbrati zasebnega partnerja pod pogoji iz razpisne dokumentacije in sklenitvi javno zasebno partnerstva, ob izpolnitvi odložnega pogoja iz drugega odstavka 11. člena tega sklepa, kandidirati na javnem razpisu za pridobitev sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj – ESRR; 2. Razvojna prioriteta: Gospodarsko-razvojna infrastruktura; Prednostna usmeritev: 2.2. Informacijska družba, pod pogojem, da bo v predhodnem postopku izbran zasebni partner,
- podelitev služnostnih pravic zasebnemu partnerju na tistih zemljiščih, ki so v lasti javnega partnerja in kjer bo zasebni partner izgradil omrežje, dostop ter uporabo infrastrukture (tj. uporabo cevi ipd.), ki je v lasti občine ter sodelovanje z zasebnim partnerjem na ostalih področjih na način, opredeljen v razpisni dokumentaciji, v postopku konkurenčnega dialoga ter v drugih predpisih, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo.

Obveznosti zasebnega partnerja so:

- izgraditi, prenesti, upravljati in vzdrževati omrežje v skladu s pravili 2. javnega razpisa za pridobitev sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj – ESSR, 2. razvojna prioriteta: gospodarsko razvojna infrastruktura, prednostna usmeritev 2.2. Informacijska družba, projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalnih skupnostih, poleg evropskih tudi z delom lastnih sredstev, skladno z dogovorjenim modelom,
- pod enakimi pogoji omogočati dostop do omrežja vsem operaterjem omrežij in ponudnikom storitev,
- izpolnjevati in spoštovati pogoje za izvedbo izgradnje, prenosa upravljanja in vzdrževanja omrežja, ki jih določajo 2. javni razpis za pridobitev sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj – ESSR, 2. razvojna prioriteta: gospodarsko razvojna infrastruktura, prednostna usmeritev 2.2. Informacijska družba, projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalnih skupnostih, zakoni ter drugi predpisi ves čas trajanja koncesijskega razmerja.

Javni in zasebni partner se bosta s pogodbo obvezala, da omrežja, pridobljenega iz naslova sofinancirane operacije ne bosta prodala, oddala v najem ali leasing tretjim osebam najmanj za dobo 20 let.

Javni in zasebni partner vodita ločen knjigovodski sistem ali ustrezne knjigovodske evidence za vse transakcije v zvezi s projektom.

6. člen

Glavna pravica javnega partnerja je prevzem infrastrukture, ki bo zgrajena z evropskimi sredstvi takoj po zaključku izgradnje in vzpostavitvi delovanja sistema ter prevzem infrastrukture, zgrajene z zasebnimi sredstvi po poteku najmanj 20 let oziroma po poteku obdobja, določenega v konkurenčnem dialogu, vendar največ 30 let, po sklenitvi pogodbe o izgradnji in upravljanju odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij, v stanju, kot bo opredeljeno v razpisni dokumentaciji.

Glavna pravica zasebnega partnerja je izkoriščanje infrastrukture, ki bo zgrajena z javnimi in zasebnimi sredstvi v obdobju najmanj 20 in največ 30 let po sklenitvi pogodbe o gradnji in upravljanju odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij, skladno z določili pogodbe.

7. člen

Komisijo za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo projekta »Gradnja, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice« sestavljajo predsednik in štirje člani.

Komisijo imenuje župan. Predsednik in člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, ki je predmet javno-zasebnega partnerstva po tem sklepu, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog.

Predsednik in člani komisije morajo izpolnjevati naslednje pogoje:

- da ni kakorkoli povezan s katerimkoli kandidatom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta, ustanoviteljem, družbenikom ali delničarjem s kontrolnim deležem ali pooblaščencem v poslovnem razmerju,
- da s katerimkoli kandidatom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta, ustanoviteljem, družbenikom ali delničarjem s kontrolnim deležem ali pooblaščencem v poslovnem razmerju ni v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena, v zakonski zvezi ali svaštvu do vštetega drugega kolena, četudi je zakonska zveza že prenehala, z njim ne živi v zunajzakonski skupnosti ali pa v registrirani istospolni partnerski skupnosti,
- da ni bil zaposlen pri kateremkoli kandidatu ali je kako drugače delal za kandidata.

Predsednik in člana komisije potrdijo izpolnjevanje pogojev iz tretjega odstavka tega člena s podpisom izjave o izpolnjevanju pogojev.

Naloge strokovne komisije iz prvega odstavka tega člena so:

- priprava in potrditev razpisne dokumentacije,
- objava javnega razpisa,
- omogočanje vpogleda v razpisno dokumentacijo in predaja razpisne dokumentacije zainteresiranim osebam, ki imajo pravni interes,
- izvedba odpiranja vlog za izbor izvajalca javno-zasebnega partnerstva,
- pregled in vrednotenje vlog za izbor izvajalca javno-zasebnega partnerstva,
- izvedba konkurenčnega dialoga,
- priprava poročila o opravljenem pregledu in vrednotenju vlog,
- ostale naloge pri izvedbi postopka izbire zasebnega partnerja.

Strokovna komisija iz prvega odstavka tega člena lahko za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje pri izvedbi posameznih nalog v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa, ki izključuje naloge, ki jih ob smiselni uporabi določa 16. členu Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/06, 16/08, 19/10), lahko opravlja zgolj Občina Brežice, uporablja zunanje strokovnjake.

8. člen

Zasebni partner mora zagotoviti uporabo storitev javno zasebnega partnerstva uporabnikom enake kategorije pod enakimi pogoji in pod enakimi pogoji omogočati dostop do omrežja vsem operaterjem omrežij in ponudnikom storitev. Splošne pogoje za uporabo storitev določi zasebni partner, pri čemer mora pred njihovo uveljavitvijo pridobiti soglasje javnega partnerja.

9. člen

Zasebni partner krije celotno izgubo, nastalo v zvezi z izgradnjo, vzdrževanjem, upravljanjem in izkoriščanjem omrežja, ki je predmet projekta javno-zasebnega partnerstva iz tega sklepa, v celotnem obdobju, za katerega bo sklenjena pogodba o upravljanju in vzdrževanju odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij med javnim in zasebnim partnerjem oz. pogodba o izgradnji.

Skladno s 14. členom Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 45/10) je pogodba, pri kateri kdo v imenu ali na račun druge pogodbene stranke,

predstavniku ali posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja obljubi, ponudi ali da kakšno nedovoljeno korist za:

- pridobitev posla ali
- za sklenitev posla pod ugodnejšimi pogoji ali
- za opustitev dolžnega nadzora nad izvajanjem pogodbenih obveznosti ali
- za drugo ravnanje ali opustitev, s katerim je organu ali organizaciji iz javnega sektorja povzročena škoda ali je omogočena pridobitev nedovoljene koristi predstavniku organa, posredniku organa ali organizacije iz javnega sektorja, drugi pogodbeni stranki ali njenemu predstavniku, zastopniku, posredniku, nična.

10. člen

Za objavo javnega razpisa, izvedbo postopka izbire zasebnega partnerja, izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva in podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja javno zasebnega partnerstva, se pooblasti župana.

11. člen

Ne glede na določbo prvega odstavka 5. člena tega sklepa javni partner tudi po objavi javnega razpisa ni zavezan, da izbere izvajalca javno-zasebnega partnerstva. V kolikor javni partner v postopku izbire ne izbere izvajalca javno-zasebnega partnerstva, o tem izda akt, s katerim se konča postopek izbire, v katerem se navedejo vse stranke, katerih vloge so bile zavrnjene in utemeljitev razlogov za njihovo zavrnitev.

Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz razmerja javno-zasebnega partnerstva, nastanejo pod odložnim pogojem, ki je izpolnjen, če občina Brežice sklene Pogodbo o financiranju dela gradnje OŠO z Ministrstvom za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo in ji le-to odobri črpanje sredstev ESRR. V primeru, da sredstva ESRR nosilcu projekta ne bodo odobrena, ali ji ne bodo odobrena v zadostni višini, pravice in obveznosti, ki izhajajo iz razmerja javno-zasebnega partnerstva ne bodo stopile v veljavo. V takšnem primeru zasebni partner ni upravičen do nobenega nadomestila za škodo ali drugega nadomestila zaradi neskenitve pogodbe.

12. člen

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 381-5/2010

V Brežicah, dne

Župan občine Brežice
Ivan MOLAN

OBRAZLOŽITEV:

Internet kot ena najpomembnejših novosti današnjega časa, pospešuje razvoj »storitev na daljavo« in prenaša storitve, kot so poslovanje, izobraževanje, delo na daljavo in vsakodnevno komuniciranje v raznovrstnih oblikah na doseg uporabnikov interaktivnega svetovnega spleta. Zaradi razvoja se minimalne zahteve za normalno uporabniško izkušnjo povečujejo skorajda iz dneva v dan. Izraz *širokopasovno omrežje* označuje telekomunikacijsko prenosno omrežje, ki za prenos signalov uporablja različne prenosne medije s široko uporabnim frekvenčnim območjem. Z vstopom v Evropsko unijo (EU) si je Slovenija zagotovila pravico do črpanja sredstev Kohezijskega sklada (KS), Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) in Evropskega socialnega sklada (ESS). Navedeni skladi predstavljajo osrednji finančni instrument regionalne politike EU, s katerim le-ta prispeva k zmanjševanju gospodarskih in socialnih razlik med regijami znotraj enotnega evropskega trga ter vzpodbuja njihov uravnotežen in trajnostni razvoj. Za možne prejemnike sredstev pa se z dostopom do teh Nacionalna širokopasovna mreža je nacionalni projekt, ki se bo izvajal v okviru Resolucije o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007-2023 in katerega namen je omogočiti vsem državljanom Republike Slovenije dostop do širokopasovnih storitev in interneta. Dolgoročna cilja izvajanja *Resolucije o nacionalnih razvojnih projektih za obdobje 2007- 2023* sta omogočiti 90% prebivalcem dostop do storitev trojčka »triple play« in hitrosti vsaj 20Mbit/s do leta 2015 in 90% prebivalstva omogočiti optične povezave do doma do leta 2020. Cilj 2. javnega razpisa za pridobitev sredstev evropskega sklada za regionalni razvoj – ESSR, 2. Razvojna prioriteta: gospodarsko-razvojna infrastruktura, prednostna usmeritev: 2.2. informacijska družba, projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti je skladen s cilji prednostne usmeritve Informacijska družba, Projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti, ki je zagotovitev dostopa do širokopasovnih povezav uporabnikom na celotnem ozemlju Slovenije z najprej funkcionalno zadovoljivo hitrostjo nato pa tudi dostop do večjih hitrosti s končnim dolgoročnim ciljem povezave večine prebivalcev v visoko zmogljivem omrežju. Cilj prednostne usmeritve po zaključku programskega obdobja 2007-2013 je povečanje pokritosti prebivalstva z možnostjo priključitve na širokopasovno omrežje s sedanje ocene 92 odstotkov na 100 odstotkov.

Del omrežja, ki je delno ali v celoti zgrajen s sredstvi državnega proračuna za kohezijsko politiko, se na trgu ponuja po cenah, ki se na trgu izoblikujejo za podobna omrežja. Na območju belih lis znotraj lokalne skupnosti, kjer je gradnja omrežja financirana v celoti s sredstvi državnega proračuna za kohezijsko politiko, zgrajeno omrežje ne sme ustvarjati dobička.

Občina Brežice se razprostira na 268 km², spada med večje občine in ima po zadnjem popisu prebivalstva leta 2007 24.483 prebivalcev, ki živijo v 109 naseljih oziroma v 20 krajevnih skupnostih. Po številu prebivalcev je največje mesto Brežice, sledita kraja Dobova in Bizeljsko.

Na območju občine Brežice ponujata storitve širokopasovnega omrežja Telekom Slovenije d.d. in kabelski operater INTEL, Šetinc Branko s.p., storitve brezžične komunikacije pa ponujata mobilna operaterja Mobitel d.d. in Si.mobil d.d..

V občini Brežice obstajajo naselja, kjer ni možen dostop končnih uporabnikov (gospodinjstva, javne institucije, poslovni subjekti) do širokopasovnih povezav, oziroma je dostop le delno možen (prezasedenost in dotrajanost obstoječih bakrenih kablov), t.i. bele lise. Območja belih lis so območja, kjer širokopasovni priključki niso omogočeni, oz. kot območja, kjer novi interesenti nimajo možnosti pridobitve širokopasovnega priključka, čeprav na tem območju že obstajajo posamezni širokopasovni priključki. Neobstoj komercialnega interesa je izkazan na področjih, kjer se v naslednjih 24 mesecih s strani operaterjev elektronskih komunikacij ne

planira gradnja širokopasovnega omrežja, ki bi omogočila povezovanje končnih uporabnikov s hitrostjo vsaj 2 Mbit/s po končnem uporabniku, in je z analizo poslovnega modela možno dokazati, da takega omrežja ni mogoče zgraditi in upravljati brez ustvarjanja izgube iz poslovanja.

Na območju t.i. belih lis je 5420 gospodinjstev, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo pa je objavilo 2. javni razpis za pridobitev sredstev evropskega sklada za regionalni razvoj – ESSR, 2. Razvojna prioriteta: gospodarsko-razvojna infrastruktura, prednostna usmeritev: 2.2. informacijska družba, projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti, na podlagi katerega bo financiralo največ do 3.000,00 EUR za vsako gospodinjstvo s področja belih lis lokalne skupnosti.

I. Podlage za izvedbo projekta

Občina Brežice se je na osnovi razvojnih ciljev, ki si jih je zadala v svojih razvojnih načrtih odločila, da pristopi k projektu gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij na območju občine Brežice. Na podlagi izraženega namena je občina Brežice pristopila k izdelavi NAČRTA RAZVOJA ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ V OBČINI BREŽICE, ki je v celotnem besedilu dostopen kot spletno gradivo. Ključne točke predmetnega načrta so bile:

1. Načrt razvoja odprtih širokopasovnih omrežij v občini Brežice je nastal v skladu s političnimi cilji EU, s smernicami nacionalne strategije, regionalnih in lokalnih razvojnih programov ter v skladu s potrebami prebivalcev občine.
2. Načrt temelji na podatkih, pridobljenih s strani operaterjev, in potrebah lokalnega prebivalstva. Občina je v Načrtu na podlagi pridobljenih informacij opredelila trenutno stanje na področju širokopasovnega omrežja ter začrtala smernice za razvoj omrežja telekomunikacij v prihodnosti.
3. Občina Brežice si bo prizadevala za izgradnjo takšnega odprtega širokopasovnega omrežja, ki bo v skladu s pričakovanji prebivalcev in strokovnimi merili s področja telekomunikacij.

Na navedeni podlagi je občina Brežice skladno z 8. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006) pristopila k presoji javnega interesa v okviru predmetnega projekta v okviru OCENE MOŽNOSTI JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA PROJEKT ZA GRADNJO, UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ V OBČINI BREŽICE, katere namen je bil:

- predstavitev možnih načinov izvedbe javno-zasebnega partnerstva v povezavi s podelitvijo koncesije za izvedbo predmetnega projekta,
- odgovoriti na vprašanje ali so izpolnjeni pravni pogoji za sklenitev razmerja javno-zasebnega partnerstva,
- opredelitev temeljnih pravnih elementov javno zasebnega partnerstva, vključno s SWOT analizo predmetnih modelov javno-zasebnega partnerstva in določitev argumentacije za vsebino skupnega akta o javno-zasebnem partnerstvu.

II. Namen projekta javno-zasebnega partnerstva

Namen projekta javno-zasebnega partnerstva je:

- z ustreznim načinom financiranja oz. sofinanciranja zagotoviti izgradnjo omrežja na območjih v občini, kjer za gradnjo, upravljanje in vzdrževanje omrežja ni ekonomskega interesa (t.i. bele lise) ter potencialnim uporabnikom na takšnih območjih omogočiti dostop do omrežja in s tem storitev omrežja;

- z izbiro zasebnega partnerja poiskati tehnično najustreznejšo rešitev, zagotoviti in pospešiti gradnjo omrežja na območjih belih lis.

Občina na območjih t.i. belih lis z zasebnim partnerjem sodeluje tako, da mu, z namenom opravljanja zgoraj navedene dejavnosti, podeli služnostne pravice na zemljiščih, ki so v lasti občine, dostop ter uporabo infrastrukture (tj. uporabo cevi ipd.), ki je v lasti občine ter z njim sodeluje na ostalih področjih na način, opredeljen v tej razpisni dokumentaciji, način, opredeljen v postopku konkurenčnega dialoga ter v drugih predpisih, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo.

Za izgradnjo, upravljanje in vzdrževanje omrežja na območju belih lis namerava občina pridobiti sredstva strukturne politike Evropske unije. Na teh območjih bo občina s tako pridobljenimi sredstvi sofinancirala izgradnjo omrežja največ do 85 % celotne vrednosti investicije, preostali del izgradnje omrežja na tem območju sofinancira zasebni partner.

Občina bo za investicijo uporabila izključno pridobljena sredstva strukturne politike Evropske unije. Lastnih sredstev tj. sredstev, ki niso sredstva strukturne politike Evropske unije, občina za sofinanciranje projekta javno-zasebnega partnerstva ne bo zagotovila. Razliko med sredstvi strukturne politike Evropske unije ter vrednostjo investicije izgradnje omrežja mora zagotoviti zasebni partner.

Zasebni partner bo izgradil, upravljal in vzdrževal izgrajeno omrežje ter zainteresiranim operaterjem omogočal dostop do zgrajenega omrežja. Zainteresirani subjekti bodo storitve, ki jih je mogoče zagotavljati preko omrežja, tržili. Zasebni partner ne bo smel končnim uporabnikom ponujati storitev omrežja, razen v statusno pravno ločeni osebi.

V primeru, če bo zasebni partner s trženjem dela omrežja ustvarjal izgubo, mora to izgubo kriti iz lastnih virov. Občina zasebnemu partnerju v nobenem primeru ne bo povrnila izgube.

Javni interes za izvedbo projekta »Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice« je razviden načrta razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice, izdelanega julija 2008 z dopolnitvijo v novembru 2010.

Načrt razvoja opredeljuje območja, na katerih je končnim uporabnikom potrebno omogočiti dostop v odprto širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij ter oceno potreb končnih uporabnikov.

V občini Brežice obstajajo naselja, kjer ni možen dostop končnih uporabnikov (gospodinjstva, javne institucije, poslovni subjekti) do širokopasovnih povezav, oziroma je dostop le delno možen (prezasedenost in dotrajanost obstoječih bakrenih kablov).

Na območju celotne občine obstaja velik interes vseh končnih uporabnikov po možnosti dostopa do širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. S tem bi spodbudili razvoj različnih storitev, povečali učinkovitost javnih institucij in gospodarstva, omogočili hitrejši dostop do znanja in razvoj podjetništva z visoko dodano vrednostjo tudi na ruralnem območju.

Cilj gradnje odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v občini Brežice je, da se na območjih, kjer širokopasovna omrežja niso prisotna, zgradi odprto širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij, ki bo povezalo naselja v naši občini ter zainteresirane končne uporabnike s širokopasovnim hrbteničnim omrežjem, ki bo dostopno pod enakimi pogoji vsem zainteresiranim operaterjem in ponudnikom storitev.

Cilji so skladni s cilji regionalnih, lokalnih razvojnih programov in drugimi razvojnimi cilji Občine Brežice ter usklajeni z najširšimi cilji SRS, ki so:

- trajnostno povečanje blaginje in kakovosti življenja vseh posameznikov in posameznikov;

- povečanje globalne konkurenčnosti s spodbujanjem inovativnosti in podjetništva, razširjanjem uporabe informacijsko komunikacijske tehnologije ter z učinkovitim posodabljanjem in vlaganjem v učenje, izobraževanje, usposabljanje in raziskave in razvoj;
- hitrejši razvoj vseh regij in zmanjševanje zaostanka najmanj razvitih.

Na podlagi izdelane OCENE MOŽNOSTI JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA PROJEKT ZA GRADNJO, UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ V OBČINI BREŽICE v novembru 2010 in ob upoštevanju ugotovitev iz ostale investicijske in tehnične dokumentacije v zvezi s predmetnim projektom je moč zaključiti, da so izpolnjeni pogoji za obstoj javnega interesa na projektu »Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice«, kar je pogoj za izvedbo projekta v okviru javno-zasebnega partnerstva.

III. Oblika javno-zasebnega partnerstva

Koncesijsko razmerje predstavlja dvostransko pogodbeno razmerje med koncendentom (Občino) in zasebnim partnerjem kot koncesionarjem, v katerem bi koncendent podelil koncesionarju pravico za izvedbo projekta za dogovorjeno časovno obdobje, kar bi vključevalo gradnjo, upravljanje in vzdrževanje sistema za obdobje 20 let, vendar največ za obdobje 30 let.

V primeru odločitve za obliko koncesijskega partnerstva bi torej Občina po izvedenem postopku izbire zasebnega partnerja, z njim sklenila koncesijsko pogodbo, s katero bi na zasebnega partnerja prenesla pravico (in obveznost) za izvedbo projekta.

Predlog optimalnega modela javno-zasebnega partnerstva: koncesija gradnje BOT (zgradi, upravlja, prenesi v last) za del omrežja, zgrajen z zasebnimi sredstvi in BTO (build – transfer – operate; gradi – prenese v last - upravlja) za del omrežja, zgrajen z evropskimi (javnimi) sredstvi.

Predlagan model tveganje rentabilnosti projekta skozi celotno koncesijsko obdobje prenaša izključno na stran zasebnega partnerja, kar je z vidika obremenjevanja javnih financ optimalno. Predlagan model javnemu partnerju omogoča, da vzpostavi učinkovite in pregledne mehanizme nadzora kvalitete izvajanja projekta ter v primeru ugotovljenih kršitev javnemu partnerju zagotavlja tudi možnost sankcioniranja, kar je pri npr. statusni obliki zelo oteženo, saj bi javni partner tam nastopal hkrati v vlogi nadzornika in izvajalca.

Izbrani model omogoča izbiro zasebnega partnerja, ki bo prevzel vse obveznosti, kot izhaja iz opisa projekta, v enem koraku. S tem, ko se izvede en javni razpis se bistveno skrajšajo roki potrebni za izvedbo postopka. Izvedba samo enega javnega razpisa je optimalna tudi z vidika morebitnih pritožbenih postopkov, kjer se tveganje skoncentrira na en sam postopek.

Pripravila:
Alenka Laznik

Ivan Molan,
Župan Občine Brežice



OCENA MOŽNOSTI JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA
PROJEKT ZA GRADNJO, UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE
ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA
ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ V OBČINI BREŽICE

November 2010

SPLOŠNI PODATKI O PROJEKTU

INVESTITOR

NAZIV: Občina Brežice
NASLOV: Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice

Odgovorna oseba investitorja: g. Ivan Molan, župan

Brežice, november 2010

Žig in podpis

IZDELOVALEC OCENE

NAZIV: JHP projektne rešitve d.o.o.
NASLOV: Perkova ulica 15, 1230 Domžale

Odgovorna oseba izdelovalca: mag. Jana Habjan Piletič

Domžale, november 2010

OSEBE ODGOVORNE ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE

NAZIV: Občina Brežice
NASLOV: Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice

Odgovorna oseba za pripravo in nadzor nad pripravo dokumentacije: ga. Alenka Laznik

Brežice, november 2010

Žig in podpis

KAZALO VSEBINE:

OCENA MOŽNOSTI JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA ZA PROJEKT ZA GRADNJO, UPRAVLJANJE IN VZDRŽEVANJE ODPRTEGA ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ V OBČINI BREŽICE	12
SPLOŠNI PODATKI O PROJEKTU	14
INVESTITOR	14
IZDELOVALEC OCENE	15
OSEBE ODGOVORNE ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE, PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE	15
I. PRAVNA PODLAGA:	17
II. OPIS PROJEKTA IN CILJ:	19
III. IDENTIFIKACIJA JAVNEGA INTERESA:	20
IV. OBLIKE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA:	21
A) Javno naročniško partnerstvo	22
B) Koncesijsko partnerstvo	22
C) Statusno partnerstvo	24
a) Ustanovitev pravne osebe	24
b) Vstop zasebnega partnerja v obstoječe podjetje	25
V. TEMELJNA NAČELA:	25
VI. Primerjalna SWOT analiza predstavljenih modelov javno-zasebnih partnerstev:	25
Model A1) javno-zasebno partnerstvo - koncesija gradnje BTO (zgradi, prenesi v last, upravljaj)	26
Model A2) javno-zasebno partnerstvo koncesija gradnje - BOT (zgradi, upravljaj, prenesi v last)	26
Predlog optimalnega modela javno-zasebnega partnerstva: koncesija gradnje BOT (zgradi, upravljaj, prenesi v last)	12
VIII. EKONOMSKI VIDIK:	29
IX. ZAKLJUČEK:	29

Ocena možnosti javno-zasebnega partnerstva za projekt »Gradnja, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice« je izdelana za namen presoje ali je naveden projekt izvedljiv v okviru javno-zasebnega partnerstva. Naročnik navedene Ocene je OBČINA BREŽICE, Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice.

I. PРАВNA PODLAGA:

Predmetna študija je del obstoječe investicijske dokumentacije v okviru projekta gradnje, upravljanja in vzdrževanja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice in temelji na določbah 31. in 8. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006 z odslej ZJZP). Namen študije je:

- predstavitev možnih načinov izvedbe javno-zasebnega partnerstva v povezavi s podelitvijo koncesije za izvedbo predmetnega projekta,
- odgovoriti na vprašanje ali so izpolnjeni pravni pogoji za sklenitev razmerja javno-zasebnega partnerstva,
- opredelitev temeljnih pravnih elementov javno zasebnega partnerstva, vključno s SWOT analizo predmetnih modelov javno-zasebnega partnerstva in določitvijo argumentacije za vsebino skupnega akta o javno-zasebnem partnerstvu.

Pri izdelavi študije so bili upoštevani predvsem sledeči predpisi:

- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list št. 127/2006, v nadaljevanju: ZJZP):
- Zakonom o gospodarskih javnih službah (Uradni list št. 32/1993, št. 30/1998 in št. 127/2006, 38/2010);
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list št. 128/2006, 16/2008 in št. 19/2010);
- Pravilnik o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno zasebnega partnerstva (Ur.l. RS, št. 32/2007)
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavanje investicijske dokumentacije na področju javnih financ (UL RS, št. 60/06, 54/2010).
- Pravilnik o vsebini in načinu vodenja evidenc projektov javno-zasebnega partnerstva in sklenjenih pogodb v okviru javno-zasebnega partnerstva (Ur.l. RS, št. 56/2007)
- Odlok o Svetu Vlade Republike Slovenije za javno-zasebno partnerstvo (Ur.l. RS, št. 61/2007);
- Direktiva 2004/18/ES z dne 31. 3. 2004,
- Uredba Sveta (ES) št. 1083/2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu,
- Uredba Komisije (ES) št. 1828/2006 z dne 8. decembra 2006 o pravilih za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu ter Uredbe (ES) št. 1080/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za regionalni razvoj,
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 (Uradni list RS, št. 99/2009, 29/2010, 56/2010),
- Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 56/2002-ZJU, 127/2006-ZJZP, 14/2007-ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010-ZUKN),
- Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007-2013 (Ur.l. RS, št. 17/09, 40/09 in 3/10),
- Zakon davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 10/2010),

- Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/2007),
- Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/2004 (14/2005 - popr.), 126/2007, 57/2009 Skl.US: U-I-165/09-8, 108/2009, 61/2010, odslej ZGO-1),
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 32/2006, 57/2008),
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 45/2010),
- Uredba Komisije (ES) št. 846/2009 z dne 1. septembra 2009 o spremembi Uredbe Komisije (ES) št. 1828/2006 o pravilih za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu in Kohezijskem skladu ter Uredbe (ES) št. 1080/2006 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za regionalni razvoj,
- Navodila organa upravljanja za informiranje in obveščanje javnosti o kohezijskem in strukturnih skladih v programskem obdobju 2007 – 2013
- Navodilo za pripravo načrta razvoja odprtega širokopasovnega omrežja;
- Objava 2. javnega razpisa za pridobitev sredstev ESSR (Uradni list RS, št. 54, z dne 9.7.2010)
- Seznam območja belih lis objavljen na spletni strani Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo
- Tehnološka priporočila ministrstva za pomoč pri načrtovanju gradnje odprtih širokopasovnih omrežij s pomočjo sredstev državnega proračuna za kohezijsko politiko, objavljena na spletni strani Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo
- Poročilo Laboratorija za telekomunikacije Fakultete za elektrotehniko v Ljubljani z naslovom Modeli in tehnologije razvoja širokopasovnih in mobilnih komunikacij na ruralnih območji Slovenije, objavljeno na spletni strani Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo
- Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice.

Definicije ključnih pojmov:

Odprto širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij (v nadaljevanju: OŠO) je komunikacijsko omrežje, ki končnemu uporabniku ponuja možnost širokopasovnih storitev in do katerega imajo vsi operaterji možnost dostopa pod enakimi pogoji.

Odprtost omrežja elektronskih komunikacij pomeni, da imajo vsi operaterji in ponudniki storitev elektronskih komunikacij omogočen vstop v to omrežje in da lahko preko njega ponudijo svoje storitve vsem končnim uporabnikom tega omrežja. Pri tem morajo biti zagotovljeni za vse enaki pogoji, v skladu z določbami Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 13/07, 102/07-ZDRad, 110/09).

Območje bele lise je območje, kjer:

- potencialni uporabniki nimajo možnosti dostopa do omrežja ter posledično storitev, ki jih nudi omrežje, ker omrežje še ni zgrajeno;
- potencialni novi uporabniki obstoječega omrežja nimajo možnosti dostopa do omrežja, ker omrežje tehnično ne omogoča priključitve novih uporabnikov na omrežje poleg obstoječih.

Za definicijo območja belih lis se v tej oceni in vseh drugih aktih Občine uporabi definicija belih lis iz točki 3 Objava 2. javnega razpisa za pridobitev sredstev ESSR (Uradni list RS, št. 54, z dne 9.7.2010).

Območja belih lis so razvidna iz spletnih strani Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo:

http://www.mvzt.gov.si/fileadmin/mvzt.gov.si/pageuploads/DEK/Elektronske_komunikacije/GOSO/GO%C5%A0O_2_Bele_lise_2010-07-13.pdf ter iz Načrt razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice;

Sredstva ESRR so sredstva, namenjena sofinanciranju izgradnje, upravljanja in vzdrževanja omrežij, ki jih bo Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in tehnologijo podelilo na podlagi naslednjega javnega razpisa: »2. JAVNI RAZPIS ZA PRIDOBITEV SREDSTEV EVROPSKEGA SKLADA ZA REGIONALNI RAZVOJ – ESRR; 2. Razvojna prioriteta: Gospodarsko-razvojna infrastruktura; Prednostna usmeritev: 2.2. Informacijska družba«; »Projekt gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v lokalni skupnosti« in vključujejo sredstva iz Evropskega sklada za regionalni razvoj ter sredstva državnega proračuna za kohezijsko politiko. Tako pridobljena sredstva je dopustno uporabiti zgolj za sofinanciranje izgradnje omrežja na območjih belih lis, kjer je izkazan neobstoje komercialnega interesa za gradnjo omrežja.

Javni partner je občina Brežice, ki ima ob ugotovitvi javnega interesa namen izvajanja Projekta JZP.

Zasebni partner je gospodarski subjekt, pravna ali fizična oseba, ki jo bodo javni partnerji izbrali v transparentnem postopku izbire v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/2006; ZJZP) in razpisno dokumentacijo.

Postopek izbire zasebnega partnerja je transparenten postopek izbire gospodarskega subjekta, pravne ali fizične osebe v skladu z ZJZP in razpisno dokumentacijo, ki bo z javnimi partnerji sodeloval pri izpeljavi Projekta JZP.

II. OPIS PROJEKTA IN CILJ:

Namen projekta javno-zasebnega partnerstva je:

- z ustreznim načinom financiranja oz. sofinanciranja zagotoviti izgradnjo omrežja na območjih belih lis v občini, kjer za gradnjo, upravljanje in vzdrževanje omrežja ni ekonomskega interesa ter potencialnim uporabnikom na takšnih območjih omogočiti dostop do omrežja in s tem storitev omrežja;
- z izbiro zasebnega partnerja poiskati tehnično najustreznejšo rešitev, zagotoviti in pospešiti gradnjo omrežja na teh območjih.

Občina na teh območjih z zasebnim partnerjem sodeluje tako, da mu, z namenom opravljanja zgoraj navedene dejavnosti, podeli služnostne pravice na zemljiščih, ki so v lasti občine, dostop ter uporabo infrastrukture (tj. uporabo cevi ipd.), ki je v lasti občine ter z njim sodeluje na ostalih področjih na način, opredeljen v tej razpisni dokumentaciji, način, opredeljen v postopku konkurenčnega dialoga ter v drugih predpisih, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo.

Za izgradnjo, upravljanje in vzdrževanje omrežja na tistih delih belih lis, kjer ni komercialnega interesa, namerava občina pridobiti sredstva strukturne politike Evropske unije. Na teh območjih bo občina s tako pridobljenimi sredstvi sofinancirala

izgradnjo omrežja največ do 85 % celotne vrednosti investicije (tj. izgradnje omrežja na območjih belih lis, kjer ni komercialnega interesa za izgradnjo, upravljanje in vzdrževanje omrežja).

Občina bo za investicijo uporabila izključno pridobljena sredstva strukturne politike Evropske unije. Lastnih sredstev tj. sredstev, ki niso sredstva strukturne politike Evropske unije, občina za sofinanciranje projekta javno-zasebnega partnerstva na območju, kjer ni ekonomskega interesa za izgradnjo, upravljanje oz. vzdrževanje omrežja, ne bo zagotovila. Razliko med sredstvi strukturne politike Evropske unije ter vrednostjo investicije izgradnje omrežja na območju, kjer ni ekonomskega interesa za omrežje, mora zagotoviti zasebni partner.

Zasebni partner bo izgradil, upravljal in vzdrževal omrežje, ki je predmet javno-zasebnega partnerstva ter zainteresiranim operaterjem omogočal dostop do tako zgrajenega omrežja. Zainteresirani subjekti bodo storitve, ki jih je mogoče zagotavljati preko omrežja, tržili. Zasebni partner ne bo smel končnim uporabnikom ponujati storitev omrežja, razen v statusno pravno ločeni osebi.

Zasebni partner bo subjektom, ki bodo končnim uporabnikom zagotavljali dostop do omrežja, za takšen dostop zaračunal ustrezno nadomestilo. V primeru, če bo zasebni partner s trženjem dela omrežja ustvarjal izgubo, mora to izgubo kriti iz lastnih virov. Občina zasebnemu partnerju v nobenem primeru ne bo povrnila izgube.

III. IDENTIFIKACIJA JAVNEGA INTERESA:

Javni interes za izvedbo projekta »Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice« je razviden iz načrta razvoja odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice, izdelanega julija 2008 z dopolnitvijo v novembru 2010.

Navedeno temelji na sledečih osnovah:

Načrt razvoja opredeljuje območja, na katerih je končnim uporabnikom potrebno omogočiti dostop v odprto širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij ter oceno potreb končnih uporabnikov.

V občini Brežice obstajajo naselja, kjer ni možen dostop končnih uporabnikov (gospodinjstva, javne institucije, poslovni subjekti) do širokopasovnih povezav, oziroma je dostop le delno možen (prezasedenost in dotrajanost obstoječih bakrenih kablov).

Na območju celotne občine obstaja velik interes vseh končnih uporabnikov po možnosti dostopa do širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij. S tem bi spodbudili razvoj različnih storitev, povečali učinkovitost javnih institucij in gospodarstva, omogočili hitrejši dostop do znanja in razvoj podjetništva z visoko dodano vrednostjo tudi na ruralnem območju.

Cilj gradnje odprtih širokopasovnih omrežij elektronskih komunikacij v občini Brežice je, da se na območjih belih lis zgradi odprto širokopasovno omrežje elektronskih komunikacij, ki bo povežalo naselja v naši občini ter zainteresirane končne

uporabnike s širokopasovnim hrbteničnim omrežjem, ki bo dostopno pod enakimi pogoji vsem zainteresiranim operaterjem in ponudnikom storitev.

Cilji so skladni s cilji regionalnih, lokalnih razvojnih programov in drugimi razvojnimi cilji Občine Brežice ter usklajeni z najširšimi cilji SRS, ki so:

- trajnostno povečanje blaginje in kakovosti življenja vseh posameznikov in posameznikov;
- povečanje globalne konkurenčnosti s spodbujanjem inovativnosti in podjetništva, razširjanjem uporabe informacijsko komunikacijske tehnologije ter z učinkovitim posodabljanjem in vlaganjem v učenje, izobraževanje, usposabljanje in raziskave in razvoj;
- hitrejši razvoj vseh regij in zmanjševanje zaostanka najmanj razvitih.

Cilji so skladni tudi s *smernico 9 Nacionalnega strateškega referenčnega okvirja (NSRO) za obdobje 2007-2013: Prehod v informacijsko družbo ter spodbujanje razširjenosti in učinkovite uporabe informacijsko-komunikacijskih tehnologij*:

Povečanje dostopnosti IKT s pospeševanjem razvoja širokopasovnih omrežij, naložb v pasivno infrastrukturo, vključevanje čim več prebivalstva v uporabo IKT in storitve informacijske družbe ter zagotavljanje e-vsebin v slovenskem jeziku. V okviru OP za krepitev regionalnih razvojnih potencialov se bo sofinancirala izgradnja širokopasovnega omrežja na območjih, kjer ni izkazanega ekonomskega interesa, e-vsebine in e-storitve pa se bodo razvijale v okviru operativnih programov za oba strukturna sklada. Prednostne aktivnosti v okviru RP: pospeševanje razvoja in uporabe interneta ter izgradnja širokopasovnih omrežij; pospešeno uvajanje elektronskega poslovanja, vzpostavitev nacionalnega interoperabilnostnega okvira, zagotavljanje inovativnega okolja in spodbujanje razvoja naprednih produktov, aplikacij in storitev, kar bo spodbujalo vključenost prebivalstva v uporabo IKT in storitev informacijske družbe; spodbujanje razvoja e-vsebin – digitalizacija.

Občina Brežice je na podlagi navedenih usmeritev dolžna omogočiti osnove, ki nudijo možnost za vzpostavitev širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij končnim uporabnikom na območju belih lis. Z navedenim ravnanjem občina omogoči podlago za trajnostno povečanje blaginje in kakovosti življenja občanov, spodbudi povečanje globalne konkurenčnosti podjetij in zviša stopnjo razvoja občine kot celote. Z navedenim je v polnosti izkazan javni interes za izvedbo projekta »Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice«.

IV. OBLIKE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA:

ZIZP predvideva različne oblike sodelovanja med javnim in zasebnim partnerjem in sicer:

1. razmerje **pogodbene partnerstva**, ki ima lahko naravo:
 - javno naročniškega razmerja (javno naročniško partnerstvo)
 - koncesijskega razmerja (koncesijsko partnerstvo)

2. razmerje **statusnega** (institucionalno, equity) **partnerstva**.

A) Javno naročniško partnerstvo

Bistveno za delitev med koncesijskim in javno naročniškim javno-zasebnim partnerstvom je **delitev tveganj**. Če javni partner (v našem primeru torej občina Brežice) nosi večino poslovnega tveganja izvajanja projekta, se javno-zasebno partnerstvo šteje za javno naročniško. V nasprotnem primeru, ko večino poslovnega tveganja prevzame zasebni partner, je razmerje opredeljeno kot koncesijsko partnerstvo. Pri tem velja opozoriti tudi na delitev med klasičnim javnim naročilom in javno naročniškim partnerstvom; v primeru, ko celotno poslovno tveganje uspešnosti projekta nosi javni partner, gre za klasično javno naročilo, ne pa za pravo javno-zasebno partnerstvo, saj v tem primeru partnerstvo ne bi temeljilo na delitvi tveganja, kar pa je esencialni in nujni element za obstoj javno-zasebnega partnerstva. Šteje se, da zasebni partner nosi tveganje poslovne uspešnosti projekta, če so njegovi prihodki odvisni od izkoriščanja zgrajenih objektov ali naprav. Če pa bi Občina zasebnemu partnerju jamčila nek minimalni prihodek oziroma bi se zavezala pokriti morebitno vsakoletno izgubo zasebnega partnerja pri izvajanju projekta, bi imelo tako partnerstvo naravo klasičnega javnega naročila, saj zasebni partner ne bi nosil nikakršnega poslovnega tveganja. Oblikovanje razmejitve med javno-zasebnim partnerstvom in klasičnim javnim naročilom je namreč bistveno za opredelitev pravne podlage za izvajanje postopka izbire zasebnega partnerja (oziroma izvajalca). Izvajanje postopkov javnih naročil črpa pravno podlago v Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/2006, 16/2008, 19/2010 odslej ZJN-2), izvajanje postopka izbire zasebnega partnerja pa je oprto na ZJZP. Bistvena razlika med klasičnim javnim naročilom in javno-zasebnim partnerstvom je tudi glede opredelitve zadolženosti Občine, saj projekti javno-zasebnega partnerstva praviloma ne pomenijo dodatnega zadolževanja javnega partnerja.

Upošteva cilje in predmet projekta »Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice« velja zaključiti, da **izvedba javno naročniškega partnerstva** v konkretnem primeru **ne bi bila optimalna izbira** modela javno-zasebnega partnerstva, saj se z vidika trenutnega dejanskega stanja infrastrukture, ki ni v lasti Občine in potrebne bistvene razširitve obstoječega omrežja, njegova vzpostavitev, vzdrževanje in upravljanje, in večji prenos tveganja na zasebnega partnerja, vidi kot prednostna postavka v primerjavi s tem, če večino investiranja in posledično tveganja prevzela občina Brežice.

B) Koncesijsko partnerstvo

Koncesijsko razmerje predstavlja dvostransko pogodbeno razmerje med koncendentom (Občino) in zasebnim partnerjem kot koncesionarjem, v katerem bi koncendent podelil koncesionarju pravico za izvedbo projekta za dogovorjeno časovno obdobje, kar bi vključevalo gradnjo, upravljanje in vzdrževanje sistema za obdobje 20 let z možnostjo podaljšanja za dodatnih 10 let. Od obsega dejavnosti, ki bi jih Občina podelila koncesionarju, načina delitve poslovnega tveganja, vrste

lastniškega modela, je odvisna od izbire med koncesijo gradnje¹ ali koncesijo storitve.

V primeru odločitve za obliko koncesijskega partnerstva bi torej Občina po izvedenem postopku izbire zasebnega partnerja, z njim sklenila koncesijsko pogodbo, s katero bi na zasebnega partnerja prenesla pravico (in obveznost) za izvedbo projekta. Občina bi na zasebnega partnerja prenesla tudi pravico uporabe obstoječe infrastrukture, ki je nujno potrebna za izvajanje projekta. Zasebni partner pa bi bil zavezan zgraditi, upravljati in vzdrževati omrežje (vključno s financiranjem in projektiranjem), ki bi bilo potrebno za vzpostavitev in ohranjanje nemotenega delovanja omrežja. Zgrajena infrastruktura in oprema bi v skladu z dogovorom prešla v last Občine po izteku veljavnosti koncesijske pogodbe. Zasebni partner bi svoj finančni vložek pokrival iz zagotavljanja omrežja uporabnikom. Oblikovanje cene za delovanje omrežja je predmet koncesijske pogodbe ali določb razpisne dokumentacije za izbor zasebnega partnerja. Višina cene pa bi bila odvisna tudi od morebitne koncesijske dajatve, ki bi jo Občina lahko zahtevala od koncesionarja.

Odvisno od dogovora bi objekti in naprave postali last Občine bodisi takoj (na primer model zgradi-prenesi v last-upravljalj ali BTO / Build – Transfer - Operate) bodisi po preteku določenega obdobja (na primer model zgradi- upravljaj-prenesi v last ali BOT / Build – Operate - Transfer).² Model lastninske pravice na objektih bi moral biti opredeljen že v javnem razpisu za izbiro zasebnega partnerja. Ker je potrebno skrbeti predvsem za zagotavljanje javnega interesa, ki se kaže v kvalitetnem, trajnem in neprekinjenem izvajanju pogodbenih obveznosti iz koncesijske pogodbe, je verjetno priporočljivejša druga varianta, po kateri bi zgrajena infrastruktura prešla v last Občine po preteku veljavnosti koncesijske pogodbe. V nasprotnem primeru se namreč finančna konstrukcija za zasebnega partnerja ne izkaže kot rentabilna in poslovno zanimiva. Za javni interes bi bilo mogoče tudi ob predlagani lastniški strukturi zadovoljivo poskrbeti, predvsem preko institutov izločitvene pravice v primeru stečaja ali drugega načina prenehanja zasebnega partnerja, ter razlastitve v primeru prenehanja koncesijskega razmerja. Pri urejanju teh vprašanj je potrebna posebna skrbnost predvsem pri sestavi koncesijskega akta in koncesijske pogodbe.

Glede na navedeno je koncesijsko razmerje javno-zasebnega partnerstva šteti za ustrezno obliko javno-zasebnega partnerstva. Za podajo končne ocene je potreben

¹ Kadar je namen koncesije izgradnja objektov in naprav ali njihovih posameznih delov, katerih koncesionar ima v času trajanja razmerja pravico do njihove uporabe, upravljanja oziroma izkoriščanja ali da se pravica do uporabe, upravljanja oziroma izkoriščanja objektov in naprav kombinira s plačilom za izvedbo gradnje ter znaša vrednost gradenj, ki preide v last javnega partnerja (prvi odstavek 80. člena tega zakona), ocenjena skladno s predpisi o javnih naročilih, najmanj 5.278.000 EUR (v nadaljnjem besedilu: koncesija gradenj), se za ravnanje pri nastajanju in izvajanju razmerja javno-zasebnega partnerstva uporabljajo pravila tega zakona, ki urejajo koncesije gradenj (79. člen ZJZP).

² BOT model je temeljna oblika projektnega financiranja z vključevanjem zasebnega sektorja in se najpogosteje uporablja v praksi. BOT model se je razvil iz dveh pravnih osnov, prva temelji na konceptu »omejenega regresnega« financiranja in pri katerem posojilodajalci zagotovijo sredstva za financiranje projekta na osnovi ocene, da bo projekt sposoben generirati dovolj finančnih prilivov za servisiranje najetih dolgov, ali na osnovi razpoložljivega kapitala, ki predstavlja neke vrste garancijo za izvedbo posla. Druga pravna osnova je koncesija, ki pa ni klasična koncesija, ki bi omogočala brezpogojno uporabo objekta ob zelo omejeni vlogi države, temveč gre za partnerski odnos med zasebnim sektorjem in državo. BOT modelu vsebuje številne prednosti glede na klasično financiranje infrastrukturnih objektov: - uporaba zasebnega kapitala nadomešča državna sredstva iz proračuna, - posojilodajalec je zasebni partner in ne javni, kar pomeni, da je tveganje financiranja posla pretežno na strani zasebnega sektorja, še posebej če za te kredite ne garantira država, - višina najetih posojil je odvisna od neto denarnega toka finančnih prilivov, ki jih prinese določen projekt, - hitrejša izvedba projektov in lažji nadzor države nad izvajanjem projektov. Kot pri vsakem so tudi pri BOT modelu prisotne določene slabosti, najpogosteje se uporabniki projekta srečujejo z višjimi stroški oz. dražjo storitvijo, kot če bi projekt v celoti financirala država/lokalna skupnost, saj je osnovno vodilo zasebnega sektorja pri izvedbi projekta dobiček. Po tehnični in finančni konstrukciji so projekti, izvedeni z BOT modelom, kompleksnejši, zato se morajo uporabniki soočiti z daljšo izvedbo.

Model BTO je izpeljanka iz modela BOT, pri čemer je faza prenosa zgrajene infrastrukture v last javnega partnerja realizirana takoj po njeni izgradnji, tako da zasebnemu partnerju po realizacijo izgradnje ostane zgolj pravica upravljanja.

vpogled tudi v statusno obliko, pri čemer izvedba SWOT analize omogoča podajo ocene optimalnega modela.

C) Statusno partnerstvo

Statusno javno-zasebno partnerstvo bi lahko Občina sklenila z zasebnim partnerjem na način, da bi podelila izvajanje pravic in obveznosti, ki iz javno-zasebnega partnerstva izhajajo, izvajalcu statusnega javno-zasebnega partnerstva:

- z ustanovitvijo nove pravne osebe,
 - s prodajo deleža javnega partnerja v javnem podjetju ali drugi osebi javnega ali zasebnega prava,
 - z nakupom deleža, z dokapitalizacijo ali na drug soroden način
- ter s prenosom pravice in obveznosti izvajanja opredeljene javne gospodarske službe na to osebo.

Bistveno je torej, da sta javni in zasebni partner skupaj udeležena kot družbenika v izvajalcu statusnega partnerstva. Partnerja lahko za namene izvajanja razmerja ustanovita novo pravno osebo, lahko pa eden od obeh partnerjev vstopi kot družbenik v že obstoječo pravno osebo, katere družbenik je tudi drugi partner. ZJZP tako kot pri koncesijah gradenj tudi pri statusnem partnerstvu dopušča možnost izbire med različnimi modeli lastninske pravice. Tudi v primeru statusnega partnerstva je tako možen dogovor, da lastninska pravica na objektih in napravah preide na Občino takoj ob zgraditvi, lahko pa je v lasti izvajalca statusnega partnerstva do poteka dogovorjene dobe trajanja partnerstva ali pa še tudi po njem. V nadaljevanju so na kratko predstavljene različne možnosti oblikovanja statusnega partnerstva glede na izbrani model lastninske pravice tako glede ustanovitve pravne osebe kot izvajalca statusnega partnerstva kot tudi vstopa zasebnega partnerja v obstoječe javno podjetje, ki bi v tem primeru postalo izvajalec statusnega partnerstva.

a) Ustanovitev pravne osebe

Pri ustanovitvi pravne osebe je potrebno najprej poudariti zahtevo ZJZP, da mora biti izvajalec statusnega partnerstva ustanovljen v obliki kapitalske družbe ali druge pravno-organizacijske oblike, za obveznosti katere ustanovitelji ne odgovarjajo. Tako sta najprimernejši obliki pravne organiziranosti predvsem družba z omejeno odgovornostjo (d.o.o.) in delniška družba (d.d.). Med tema oblikama bo predvsem zaradi enostavnosti najverjetneje primernejša d.o.o., vendar pa je v primeru ustanovitve d.d. mogoč vpis pravice (v korist Občine) do prepovedi razpolaganja z delnicami izvajalca statusnega partnerstva v centralni register nematerializiranih vrednostnih papirjev.

V kolikor bosta stranki izbrali model BOT, bo zasebni partner najprej dolžan obnoviti in/ali zgraditi potrebno infrastrukturo, katero bo nato vložil v pravno osebo kot stvarni vložek. Vložek občine pa bo podeljena izključna pravica (in z njo seveda tudi obveznost) izvajanja projekta ter pravica uporabe morebitne že obstoječe infrastrukture (vložek infrastrukture kot take ni mogoč, saj je izvzeta iz pravnega prometa). Ker gre v vseh primerih za stvarne vloške večjih vrednosti, je potrebno

njihovo vrednost določiti z oceno revizorja. Možen bi bil tudi denarni vložek zasebnega partnerja, s katerim bi nato ustanovljena pravna oseba zgradila potrebno infrastrukturo. Vendar bi bili v tem primeru izpostavljeni možnim nevšečnostim v primeru, da vnaprej ocenjen denarni vložek za izgraditev infrastrukture ne bi zadoščal in bi bilo posledično potrebno pravno osebo dokapitalizirati (zato bi bila, v primeru izbire te variante, priporočljiva ureditev takega primera v pogodbi o statusnem partnerstvu).

V kolikor bosta stranki izbrali model BTO, bo posledično potrebni kapital za novoustanovljeno pravno osebo bistveno nižji, kot v primeru BOT. Zgraditev infrastrukture bo še vedno ključna obveznost zasebnega partnerja, vendar pa ta infrastruktura ne bo njegov vložek v pravno osebo, temveč bo takoj prešla v last Občine. Zato bo v tem primeru verjetno potreben še dodatni (v primerjavi z vrednostjo investicije v infrastrukturo sicer zgolj simboličen) denarni vložek zasebnega partnerja v novoustanovljeno pravno osebo, na podlagi katerega bo pridobil delež v tej pravni osebi. Vložek Občine pa bo kot v gornjem primeru podeljena izključna pravica (in z njo seveda tudi obveznost) izvajanja projekta ter pravica uporabe morebitne že obstoječe infrastrukture tej pravni osebi (izvajalcu statusnega partnerstva).

b) Vstop zasebnega partnerja v obstoječe podjetje

Navedena varianta je v konkretnem primeru neizvedljiva, zato nadalje ne bo obravnavana.

V. TEMELJNA NAČELA:

Postopek sklenitve javno-zasebnega partnerstva mora ne glede na izbrano obliko slediti naslednjim načelom:

- načelo gospodarnosti (zasledovanje načela »value for money«),
- načelo transparentnosti (preglednost vseh postopkov),
- načelo javnosti (javna objava javnih razpisov),
- načelo konkurence (nediskriminatorno oblikovanje pogojev in meril),
- načelo enakosti (vodenje postopka na način, da se enake informacije posreduje vsem kandidatom ter na način, da se nobenega izmed njih ne preferira oz. diskriminira).

VI. Primerjalna SWOT analiza predstavljenih modelov javno-zasebnih partnerstev:

V nadaljevanju predstavljena SWOT analiza primerja zgoraj opisane modela javno-zasebnega partnerstva in izpostavlja njihove prednosti in slabosti ter priložnosti in nevarnosti.

Model A1) javno-zasebno partnerstvo - koncesija gradnje BTO (zgradi, prenesi v last, upravljaj)

Opis:

<p>Prednosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - javni partner izvede en javni razpis s katerim se izbere koncesionarja, - večino tveganja nosi zasebni partner (obvezen pogoj) – kar pomeni, da je potrebno za določeno obdobje prenesti upravljanje na koncesionarja, - po izgradnji postane javni partner lastnik zgrajene infrastrukture (skladno z razpisnimi pogoji), - da se upravljanje dolgoročno prenese na koncesionarja, ki prevzema tudi poslovno tveganje rentabilnosti projekta, - pregledno sankcioniranje slabega izvajanja javne službe, - javni partner lahko lažje in bolj neposredno zastopa interese uporabnikov javne storitve, - relativno enostavno prenehanje javno-zasebnega partnerstva. 	<p>Slabosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - predviden strošek vzdrževanja in upravljanja lahko presega pričakovane prihodke, zato se lahko izpostavi zahteva, da je za rentabilno poslovanje zasebnega partnerja potrebno zagotoviti dodaten, stalen in javen vir financiranja, - prevzeto tveganje se izrazi pri finančnih parametrih, - večji del razmerja je potrebno opredeliti vnaprej pri razpisu, manjša možnost upoštevanja pobud zasebnega sektorja.
<p>Priložnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dolgoročna ureditev vprašanja upravljanja v okviru ene koncesijske pogodbe, - da se najbolj pregledno vnaprej opredelijo pravice in dolžnosti obeh partnerjev, - lahko se najlažje opredeli možnost predčasnega prenehanja (odvzema) koncesije. 	<p>Nevarnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - potrebno natančno opredeliti nadzor nad izvajanjem projekta, - potrebno natančno opredeliti način oblikovanja (spremembe) cene izvajanja storitev,

Model A2) javno-zasebno partnerstvo koncesija gradnje - BOT (zgradi, upravljaj, prenesi v last)

Opis:

<p>Prednosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - javni partner izvede en javni razpis s katerim se izbere koncesionarja, - večino tveganja nosi zasebni partner (obvezen pogoj) – kar pomeni, da je potrebno za določeno obdobje prenesti upravljanje na koncesionarja, 	<p>Slabosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - javni partner postane lastnik infrastrukture po poteku nekega daljšega časovnega obdobja, - po poteku koncesijskega obdobja bo zgrajena infrastruktura relativno stara (stroški vzdrževanja, obnove, etc. bodo
---	---

<ul style="list-style-type: none"> - po izgradnji postane koncesionar lastnik celotnega objekta za določeno obdobje, - da se upravljanje dolgoročno prenese na koncesionarja, ki prevzema tudi poslovno tveganje rentabilnosti projekta, - pregledno sankcioniranje slabega izvajanja storitev, - javni partner lahko lažje in bolj neposredno zastopa interese uporabnikov javne storitve, - relativno enostavno prenehanje javno-zasebnega partnerstva. - 	<p>višji),</p> <ul style="list-style-type: none"> - zelo podrobno je potrebno vnaprej opredeliti razmerja (manjša fleksibilnost v fazi izvajanja koncesije).
<p>Priložnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prevzeto tveganje zasebnega partnerja je manjše kot pri BTO, kar se praviloma izrazi pri finančnih parametrih, - da se najbolj pregledno vnaprej opredelijo pravice in dolžnosti obeh partnerjev, - lahko se najlažje opredeli možnost predčasnega prenehanja (odvzema) koncesije. 	<p>Nevarnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - potrebno natančno opredeliti nadzor nad izvajanjem javne službe, - potrebno natančno opredeliti način oblikovanja (spremembe) cene izvajanja storitev, - tveganje javnega partnerja povezano s finančno solidnostjo koncesionarja (varovalo 81. člen ZJZP), - javni interes uporabe in upravljanja z zgrajeno infrastrukturo je potrebno natančno opredeliti za določeno obdobje (opredelitev mehanizmov reševanja – možnih zapletov v času trajanja koncesijskega razmerja).

Predlog optimalnega modela javno-zasebnega partnerstva: koncesija gradnje BOT (zgradi, upravlja, prenesi v last) za del omrežja, zgrajen z zasebnimi sredstvi in BTO (build – transfer – operate; gradi – prenese v last- upravlja) za del omrežja, zgrajen z evropskimi sredstvi.

Poudarki, ki jih je v postopku vzpostavitve partnerstva potrebno upoštevati:

- izbira finančno stabilnega (likvidnega) partnerja, ki lahko zagotovi ustrezna investicijska sredstva,
- načelo gospodarnosti – »value for money«,
- skupno obvladovanje tveganj,
- vzpostavitev konkurence v fazi izbire partnerja,
- maksimiziranje fleksibilnosti javnega partnerja,
- omejitve obveznosti zasebnega partnerja na nujne,
- oblikovanje uravnoteženega partnerstva,
- zagotovitev kvalitetne izvedbe,

- oblikovanje dodatnih meril.

Izbrani model z vidika varovanja javnega interesa in razporeditve poslovnih tveganj predstavlja optimalen izbor za naročnika, hkrati pa upošteva vidik poslovnih interesov zasebnega sektorja. Model predstavlja uravnoteženo obliko javno-zasebnega partnerstva, ki zagotavlja njegovo uspešno realizacijo, ob predpostavki izpolnitve ekonomskih in tehničnih kriterijev za njegovo izvedbo. Navedeni model namreč javnemu partnerju omogoča, da najlažje in najbolj učinkovito zavaruje javni interes in z njim v veliki meri prekrivajoč se interes končnih uporabnikov omrežja. Javni interes je namreč predvsem, da se zagotovi kvalitetno, permanentno delovanje omrežja ter zagotavljanje dostopa do omrežja na območju belih lis, kjer sedaj dostop ni omogočen ali je omogočen zgolj deloma. Javni partner zasleduje tudi jasen interes, da so nedopustne kakršnekoli dodatne obremenitve javnih financ (občinskega proračuna).

V delu omrežja, financiranem z zasebnimi sredstvi, se kot model lastninske pravice iz 80. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu uporabi BOT (build – operate – transfer; gradi – upravlja – prenese v last).

V delu omrežja, financiranem z javnimi sredstvi, se kot model lastninske pravice iz 80. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu uporabi BTO (build – transfer – operate; gradi – prenese v last- upravlja). Tako zgrajen del omrežja takoj po izgradnji v celoti preide v last javnega partnerja.

Predlagan model tveganje rentabilnosti projekta skozi celotno koncesijsko obdobje prenaša izključno na stran zasebnega partnerja, kar je z vidika obremenjevanja javnih financ optimalno. Predlagan model javnemu partnerju omogoča, da vzpostavi učinkovite in pregledne mehanizme nadzora kvalitete izvajanja projekta ter v primeru ugotovljenih kršitev javnemu partnerju zagotavlja tudi možnost sankcioniranja, kar je pri npr. statusni obliki zelo oteženo, saj bi javni partner tam nastopal hkrati v vlogi nadzornika in izvajalca.

Izbrani model omogoča izbiro zasebnega partnerja, ki bo prevzel vse obveznosti, kot izhaja iz opisa projekta, v enem koraku. S tem, ko se izvede en javni razpis se bistveno skrajšajo roki potrebni za izvedbo postopka. Izvedba samo enega javnega razpisa je optimalna tudi z vidika morebitnih pritožbenih postopkov, kjer se tveganje skoncentrira na en sam postopek.

Izbrani model omogoča uravnoteženo razporeditev tveganj med partnerja po načelu, da vsak izmed partnerjev prevzame tista tveganja, ki jih sam lahko najbolje obvladuje. Javni partner si sicer želi čim več poslovnega tveganja prenesti na zasebnega partnerja, vendar se ob tem zaveda, da je za uspešno partnerstvo potrebno izbrati in oblikovati tak model javno-zasebnega partnerstva, ki bo ekonomsko opravičljiv ter bo zagotavljal učinkovito in uspešno realizacijo zastavljenega cilja.

Ob navedenem je potrebno poudariti, da je tudi iz vidika zasebnega partnerja predlagan model optimalen, saj mu zagotavlja finančno izvedljivo in renatabilno investicijo. Ob tem ima zasebni partner priložnost, da uvede učinkovit in gospodaren sistem upravljanja in vzdrževanja ter lahko popolnoma samostojno, v okviru nadzora javnega partnerja, zagotavlja izvajanje storitev. Predlagan model je z vidika prenosa tveganj uravnotežen, tako da zasebni partner prevzema tista poslovna tveganja, ki jih najlažje obvladuje, ob tem pa omogoča relativno predvidljivo in dolgoročno planiranje in povrnitev investicije v koncesijskem obdobju, kot bo določeno v postopku javnega razpisa.

Na podlagi navedenega lahko zaključimo, da je javno-zasebno partnerstvo v obliki koncesije gradnje po modelu BOT v delu omrežja, zgrajenem z zasebnimi sredstvi in BTO v delu omrežja, zgrajenem z javnimi sredstvi najsmotnejši način za realizacijo predmetnega projekta ter da izbran model najbolj celovito sledi interesom tako javnega kot zasebnega partnerja.

S pravnega vidika so prednosti izbranega modela so predvsem naslednje:

- je najhitrejši izmed vseh predstavljenih modelov;
- izvede se samo en postopek javnega razpisa;
- omogoča najbolj uravnoteženo razporeditev tveganj med javnim in zasebnim partnerjem;
- zagotavlja najučinkovitejši način zavarovanja javnega interesa;
- zagotavlja učinkovito uresničitev postavljenega cilja.

VIII. EKONOMSKI VIDIK:

Finančni vidik projekta opredeljuje ostala izvedena investicijska dokumentacija.

IX. ZAKLJUČEK:

Na podlagi navedene ocene in njenih izsledkov in ob upoštevanju ugotovitev iz ostale investicijske in tehnične dokumentacije v zvezi s predmetnim projektom je moč zaključiti, da so izpolnjeni pogoji za obstoj javnega interesa na projektu »Gradnja, upravljanje in vzdrževanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v Občini Brežice«. Navedena ugotovitev je podlaga za sprejem akta o javno-zasebnem partnerstvu v skladu z 41. členom ZJZP, ki ga na predlog župana potrdi in sprejme Občinski svet občine Brežice.

Občina Brežice torej lahko na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (UPB-1, Ur.l. RS, št. 13/2007, 102/2007-ZDRad, 110/2009), načrta razvoja širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice ter na podlagi določb Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, sprejeme odločitev o obstoju javnega interesa za izgradnjo, upravljanje, vzdrževanje in izkoriščanje odprtega širokopasovnega omrežja elektronskih komunikacij v občini Brežice ter da je najučinkovitejši in najgospodarnejši način za zadovoljitev javnega interesa sklenitev javno-zasebnega partnerstva. Na podlagi navedene dokumentacije je najprimernejša oblika javno-zasebnega partnerstva koncesijsko partnerstvo, saj je nosilec poslovnega tveganja izvajanja zasebni partner.